



A LA MESA DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

14 de març del 2018



---

Iniciativa presentada per

El/La portaveu :

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTA**  
Autor/a de la iniciativa : **Andreu ALCOVER I ORDINAS**  
Càrrec de l'autor/a : **PORTAVEU TITULAR**

---

Tipus d'iniciativa : **PROPOSICIÓ NO DE LLEI**

Regulació : Articles 172 i següents del Reglament del Parlament de les Illes Balears

Tramitació pel procediment **ordinari** .

Organ de debat: **COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS**

---

Títol de la iniciativa :

**MODIFICACIÓ DE LA NORMATIVA REGULADORA DE L'IMPOST MUNICIPAL SOBRE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA.**

Contingut de la iniciativa :

L' impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM) de circulació és un tribut directe que grava la titularitat dels vehicles aptes per circular per vies públiques sigui quin sigui la seva classe i categoria.

És un impost de competència municipal i, per tant, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears no té cap competència normativa. Per això, la localització o domicili fiscal de les empreses de lloguer de vehicles no afecta directament a les arques autonòmiques, però si ho fa als ajuntaments.

D' aquesta manera, el fet que aquest impost sigui de competència municipal, genera importants diferències entre municipis perquè la domiciliació està lligada al permís de circulació, en lloc de al domicili fiscal.

Aquesta és una qüestió que es ve tractant des de fa un temps i està motivada per la regulació del punt de connexió determinant del municipi competent per a la recaptació de l' IVTM: l' ajuntament del domicili que consta en el permís de circulació del vehicle (ref.: article 97 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals).

Aquesta circumstància ha motivat el que s' ha vingut a denominar “ paradisos fiscals locals” o una “ deslocalització massiva de vehicles” , sobretot en el cas de persones jurídiques titulars d' una gran flota de vehicles que modifiquen el domicili en el permís de circulació a els municipis que han establert unes quotes inferiors de l' IVTM en els termes que permet l' article 95 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals). És més, alguns ajuntaments han introduït en les seves ordenances “ rebaixes fiscals” amb l' única finalitat d' atreure als seus demarcacions municipals el domicili registral de vehicles que, però, no solen circular en el seu àmbit territorial.

En efecte, en els darrers anys s' ha detectat un increment en el nombre de “ paradisos fiscals”

l·ligats a l' impost de circulació que ha afavorit que determinats municipis assumeixin el 30% del total dels vehicles de lloguer de tota Espanya. De fet, en alguns municipis on l' impost de circulació és més reduït, el nombre de cotxes inscrits pot superar en vàries desenes el nombre de residents; així, per exemple, existeix un nombre elevat d' empreses del sector de lloguer de vehicles que realitza el pagament de l' impost de circulació a municipis de Madrid, com Collado Mediano, Navacerrada o Moralarzal.

En el cas de les Illes Balears aquesta situació té un agreujant afegit com a conseqüència del desplaçament des d' altres llocs d' Espanya de vehicles de lloguer sense conductor per a la temporada d' estiu (es calcula que l' any 2017 han arribat a l' arxipèlag balear més de 100.000 de aquests vehicles), però que paguen l' IVTM en municipis que no estan a les Illes Balears.

Dit d' una altra manera, d' una banda, com és evident, pel seu caràcter insular, el territori de les Illes Balears, és "limitat" (el que també influeix, indubtablement, en les seves infraestructures viàries), i s' està suportant una forta pressió circulatòria (especialment concentrada en els mesos d' abril a octubre) i, de l' altra, resulta que l' IVTM que, almenys en teoria, des del punt de vista de la seva naturalesa, es justifica, a més de pel principi de capacitat econòmica (titularitat -administrativa- d' un vehicle apte per circular per les vies públiques), pel principi de benefici (és a dir, especial aprofitament de les vies públiques per mitjà d' un vehicle) es paga en municipis de fora de les Illes Balears.

Certament estem davant d' una disfunció entre la normativa reguladora de l' impost i la realitat de la situació d' aquests vehicles, de manera que s' han d' adoptar les mesures normatives (o compensatòries) adequades perquè aquests vehicles tributin en el lloc on realment circulen (o almenys es pugui arbitrar mecanismes per compensar la circumstància exposada).

La Comissió d' Experts per a la revisió del model de finançament local en el seu Informe final de 26 de juliol de 2017, en relació a l' IVTM, afirma que des del punt de vista de la corresponsabilitat fiscal, resulta convenient que l' Ajuntament que pateix els danys ambientals produïts amb ocasió de la tinença d' un vehicle, i que incorre, per tant, en despeses derivades del seu ús (construcció de carreteres, instal·lació de mobiliari urbà, policia municipal per a la regulació del trànsit) sigui aquell que es vegi compensat amb els ingressos derivats del tribut, i en aplicació del principi " qui contamina paga" .

La Comissió considera que seria convenient modificar la normativa actual assenyalant que la competència del tribut correspongués a l' Ajuntament del domicili fiscal del contribuent en els termes previstos en l' article 48 de la Llei general tributària (en concret, en el cas de persones físiques, al lloc de residència habitual, i, per a persones físiques amb béns afectes a activitats econòmiques o per a persones jurídiques, el lloc on estigui efectivament centralitzada la gestió administrativa i la direcció de les activitats desenvolupades), proposant fins i tot, per a aquelles empreses dedicades al transport de mercaderies i persones, a partir d' un determinat llindar de flota de vehicles, una " quota nacional" amb un tipus únic amb repartiment en funció de la població. Això no obstant, es considera que aquestes propostes no resolen el problema exposat, havent de realitzar, com s' ha dit anteriorment, una regulació específica al respecte, o, si escau, adoptar mesures compensatòries concretes.

Davant d' aquesta situació, i atesa la voluntat tant del Govern d' Espanya com de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de corregir aquesta situació i afavorir que els vehicles de lloguer tornin a tributar a les Illes Balears, encara que la competència per realitzar aquesta modificació no sigui de competència autonòmica, es proposa el següent:

"El Parlament de les Illes Balears insta el Govern d' Espanya a promoure, en el marc de la futura reforma del sistema de finançament local, i supeditat a aquesta, les mesures necessàries per a què els vehicles que circulen habitualment a les Illes Balears tributin efectivament a dita Comunitat Autònoma."



Andreu ALCOVER I ORDINAS