



G O I B
PRESIDENTA
GOVERN

GOVERN DE LES ILLES BALEARS
C. de Presidència-Oficina Principal
L11S1502/2019
27/02/2019 09:38:08

M. Hble. Sr. Baltasar Picornell i Lladó
President del Parlament de les Illes Balears

Assumpte: Tramesa del Decret llei 1/2019, de 22 de febrer, de mesures urgents sobre l'explotació i el control de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor i altres mesures en matèria de transports terrestres

Us tramet, adjunt, el text del Decret llei 1/2019, de 22 de febrer, de mesures urgents sobre l'explotació i el control de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor i altres mesures en matèria de transports terrestres, aprovat pel Consell de Govern en la sessió del dia 22 de febrer de 2019 (segons consta en el certificat annex) i publicat en el BOIB núm. 24, de 23 de febrer.

La qual cosa us comunic perquè en prengueu coneixement i li doneu la tramitació reglamentària corresponent.

Palma, 25 de febrer de 2019

La presidenta

Francesca Lluç Armengol i Socias

SECRETARIA DEL CONSELL DE GOVERN
Núm.: 89
Data: 22-2-2019

Pilar Costa i Serra, secretària del Consell de Govern,

CERTIFIC:

Que el Consell de Govern, a proposta del conseller de Territori, Energia i Mobilitat, en la sessió de dia 22 de febrer de 2019, adoptà l'Acord següent:

18. Acord pel qual s'aprova el Decret llei de mesures urgents sobre l'exploració i el control de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor i altres mesures en matèria de transports terrestres

L'activitat de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit nacional és una activitat de transport de viatgers sobre la qual la nostra comunitat autònoma té competència concurrent amb l'Estat, atès que es troba regulada per la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres -modificada en relació a aquesta matèria pel Reial decret llei 3/2018, de 20 d'abril, i pel Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre-, i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ostenta la competència delegada per a l'atorgament d'aquestes autoritzacions.

La llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears regula aquesta activitat en l'àmbit territorial de la nostra comunitat autònoma, i en aquests moments ha de ser modificada per adaptar-la a les modificacions legislatives que ha impulsat l'Administració General de l'Estat.

El Reial decret llei 13/2018 disposa que les administracions més properes a aquests tipus de serveis que tenen competències en matèria de transport urbà puguin valorar les circumstàncies particulars i determinar les condicions en les que es podran autoritzar i prestar serveis de transport de viatgers que es duguin a terme íntegrament en el seu àmbit territorial.

A l'efecte que la nova delimitació de l'àmbit territorial no perjudiqui els drets dels titulars de les autoritzacions VTC (actuals o aquelles que s'atorguin en virtut de sol·licituds anteriors a l'entrada en vigor del text legal), el Reial decret llei 13/2018 estableix un termini temporal de quatre anys per a l'aplicació d'aquest règim, recollit en la disposició transitòria única.

La disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2018 habilita a les comunitats autònomes que per delegació de l'Estat siguin competents per atorgar autoritzacions VTC d'àmbit nacional, per modificar les condicions d'exploració previstes a l'article 182.1 del Reglament de la llei d'ordenació dels transports, precisant que tot l'anterior s'ha d'entendre sense perjudici de les competències que, d'acord amb la normativa de cada comunitat autònoma, puguin correspondre a les entitats locals a l'efecte de l'establiment o la modificació efectiva d'aquestes condicions en relació amb els serveis que transcorren íntegrament dins del seu àmbit territorial.

Atesa la situació de greu conflicte entre el sector del taxi i el d'arrendament de vehicles amb conductor produïda el darrer mes de gener, es considera necessari i urgent, d'acord amb l'habilitació estatal que efectua la disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2018, determinar les competències del Govern i de les administracions locals en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor, i regular les condicions en les que s'ha de prestar aquesta activitat dins el territori de la nostra comunitat autònoma, tal com s'explica de forma detallada a l'exposició de motius del Decret llei.

Per altra banda, es modifica la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, i concretament els articles 63.4, 74 bis.1 i 96 bis.2, per adaptar-la a l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Decret llei de les Illes Balears 2/2017, de 26 de maig, de mesures urgents en matèria de transports terrestres.

D'acord amb el que disposa l'article 49 de l'Estatut d'autonomia, el Consell de Govern pot dictar mesures legislatives provisionals en forma de decret llei quan es donin les circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent.

L'aplicació immediata d'aquestes mesures no permet dilatar-ne l'aprovació per la via del procediment ordinari d'aprovació de les lleis, ni tan sols pel procediment d'urgència.

Per tot això, el Consell de Govern adopta l'Acord següent:

Primer. Aprovar el Decret llei de mesures urgents sobre l'explotació i control de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor i altres mesures en matèria de transports terrestres que s'adjunta a aquest Acord.

Segon. Comunicar aquest Acord al Parlament de les Illes Balears i sol·licitar-li que validi el Decret llei esmentat, d'acord amb el que preveu l'article 49.2 de l'Estatut d'autonomia.

I, perquè consti i tenguí els efectes que corresponguin, expedisc aquest certificat amb el vistiplau de la presidenta.

Palma, 22 de febrer de 2019




Vist i plau
La presidenta





GOVERN
ILLES
BALEARSES

**DECRET LLEI 1/2019 DE 22 DE FEBRER, DE MESURES URGENTS
SOBRE L'EXPLOTACIÓ I EL CONTROL DE L'ACTIVITAT DE
LLOGUER DE VEHICLES AMB CONDUCTOR I ALTRES MESURES
EN MATÈRIA DE TRANSPORTS TERRESTRES**

I

L'activitat de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit nacional és una activitat de transport de viatgers sobre la qual la nostra comunitat autònoma té competència concurrent amb l'Estat, atès que es troba regulada per la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres —modificada en relació amb aquesta matèria pel Reial decret llei 3/2018, de 20 d'abril; i pel Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre—, i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ostenta la competència delegada per a l'atorgament d'aquestes autoritzacions.

La Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, regula aquesta activitat en l'àmbit territorial de la nostra comunitat autònoma, i en aquests moments s'ha de modificar per adaptar-la als canvis legislatius que ha impulsat l'Administració General de l'Estat.

Així, el Reial decret llei 3/2018, de 20 d'abril, té com a objectiu garantir un equilibri adequat entre l'oferta de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor (VTC) i els serveis que ofereix el sector del taxi (VT); i el Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, modificar l'àmbit territorial de l'autorització VTC per intentar resoldre el greu enfrontament que hi ha entre els dos sectors, atès que ambdós dirigeixen normalment la seva oferta al ciutadà que es desplaça dins l'àmbit urbà o com a màxim dins l'àmbit territorial d'una comunitat autònoma.

Amb aquesta idea, el Reial decret llei 13/2018 planteja que una resposta a aquests problemes pot arribar de la mà de les administracions més properes a aquests tipus de serveis, i acorda que aquelles que tenen competències en matèria de transport urbà puguin valorar les circumstàncies particulars i determinar les condicions en les quals es podran autoritzar i prestar serveis de transport de viatgers que es duguin a terme íntegrament en el seu àmbit territorial. Així mateix, aquesta norma modifica l'article 91 de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, de manera que l'autorització d'arrendament de vehicles amb conductor d'àmbit nacional passa a habilitar, exclusivament, per dur a terme serveis de caràcter interurbà.

A l'efecte que la nova delimitació de l'àmbit territorial no perjudiqui els drets dels titulars de les autoritzacions VTC (actuals o aquelles que s'atorguin en virtut de sol·licituds anteriors a l'entrada en vigor del text legal), el Reial decret llei 13/2018 estableix un termini temporal de quatre anys per a l'aplicació d'aquest règim —recollit en la disposició transitòria única—, i habilita les comunitats autònomes que per delegació de l'Estat siguin competents per atorgar autoritzacions VTC d'àmbit nacional per modificar les condicions d'explotació previstes en l'article 182.1 del Reglament de la Llei d'ordenació dels transports terrestres, en els termes següents:



G
O
I
B
/

- a) La modificació només pot afectar els serveis l'itinerari dels quals es porti a terme íntegrament en el seu àmbit territorial respectiu i es pot referir a: condicions de precontractació, sol·licitud de serveis, captació de clients, recorreguts mínims i màxims, serveis o horaris obligatoris i especificacions tècniques del vehicle.
- b) La modificació ha d'estar orientada a millorar la gestió de la mobilitat interior de viatgers o a garantir el control efectiu de les condicions de prestació dels serveis, respectant els criteris de proporcionalitat que estableix la normativa vigent.

Aquesta habilitació recollida en la disposició addicional primera precisa que tot l'anterior s'ha d'entendre sens perjudici de les competències que, d'acord amb la normativa de cada comunitat autònoma, puguin correspondre a les entitats locals a l'efecte de l'establiment o la modificació efectiva d'aquestes condicions en relació amb els serveis que transcorren íntegrament dins del seu àmbit territorial.

II

També s'ha de modificar la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, en relació amb els articles 63.4, 74 bis 1 i 96 bis 2, per adaptar-la a l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Decret Llei 2/2017, de 26 de maig, de mesures urgents en matèria de transports terrestres.

Dels articles que es modifiquen en virtut de l'acord esmentat, només l'article 63.4 fa referència a autoritzacions de transport públic discrecional de viatgers amb autobús, i els altres dos articles fan referència a l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor i el seu règim sancionador.

III

En el darrer mes de gener s'ha pogut comprovar la situació de conflicte existent entre el sector del taxi i el d'arrendament de vehicles amb conductor, amb especial gravetat a les ciutats de Madrid i Barcelona.

Això fa que sigui necessari i urgent, d'acord amb l'habilitació estatal, determinar, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor que es prestin íntegrament dins el territori de les Illes Balears, les competències del Govern i de les administracions locals, i regular les condicions en les quals s'ha de prestar aquesta activitat, per tal d'evitar enfrontaments indesitjables amb el sector del taxi, i aclarir que els serveis que es prestin dins l'àmbit urbà poden quedar subjectes a totes les determinacions i limitacions que estableixi l'òrgan competent en matèria de transport urbà en l'exercici de les seves competències sobre la utilització del domini públic viari, la gestió del trànsit urbà, la protecció del medi ambient i la prevenció de la contaminació atmosfèrica.



G
O
I
B
/

Així, i d'acord amb l'article 49 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en el cas de necessitat extraordinària i urgent, el Consell de Govern pot dictar mesures legislatives provisionals en forma de decrets llei, que no poden afectar els drets establerts en aquest Estatut, les matèries objecte de lleis de desplegament bàsic de l'Estatut d'autonomia, els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma, la reforma de l'Estatut, el règim electoral ni l'ordenament de les institucions bàsiques de la comunitat autònoma de les Illes Balears. S'ha de destacar que aquest Decret llei no afecta cap de les matèries exposades.

En aquest cas, les mesures que dicta el Decret llei són totalment necessàries per establir de forma immediata el marc normatiu en el qual es puguin prestar els serveis de VTC sense pertorbar l'activitat dels VT, com de fet es ve produint a la nostra comunitat autònoma, cosa que des de l'arribada (no encara a la nostra comunitat) de les denominades *activitats col·laboratives* prestades per determinades plataformes ha causat entre els dos sectors un greu conflicte, sempre en perjudici de les persones usuàries del servei de transport en vehicle de turisme.

Sobre aquesta matèria es vol destacar que el Tribunal de Justícia de la Unió Europea va dictar sentència en l'assumpte C-434/15 i va declarar que el servei de posada en contacte amb conductors no professionals prestat per determinades plataformes està comprès en els serveis de l'àmbit dels transports; en conseqüència, els estats membres poden regular els requisits de prestació d'aquests serveis. Així la LOTT, a l'article 99.4, paràgraf segon, estableix que l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor constitueix una modalitat de transport de viatgers i l'exercici està condicionat a l'obtenció de l'autorització corresponent. Aquest Decret llei recorda l'obligatorietat d'aquesta autorització i, juntament amb l'aplicació de les condicions que ara s'estableixen, s'entén que ajudarà a equilibrar l'activitat dels dos sectors.

IV

L'objecte d'aquest Decret llei s'especifica a l'article 1.

L'article 2, en compliment de l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Decret llei de les Illes Balears 2/2017, de 26 de maig, de mesures urgents en matèria de transports terrestres, modifica els articles 63.4, l'article 74.bis. 1 i l'article 96 bis de la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears.

En aquest aspecte es remarca l'obligatorietat d'una precontractació del servei, que s'ha de poder acreditar mitjançant documentació justificativa del contracte i amb la prestació del servei mitja hora després de la sol·licitud, temps que d'acord amb la disposició addicional segona els ens locals poden modificar fins a un mínim de quinze minuts d'antelació. El text legal també recorda que els vehicles tenen prohibida la captació de clients així com romandre estacionats a l'espera

d'aquest captació. També se'ls exigeix la identificació del servei amb el distintiu d'identificació dels VTC regulat pel decret 56/2016, de 16 de setembre.

L'article 3 fa referència a la competència municipal, que des d'aquest moment pot establir requisits que hauran de complir els serveis VTC i VT amb vistes a la regulació del trànsit i la protecció del medi ambient.

En darrer lloc, les disposicions addicionals estableixen una habilitació al Govern i als ens locals per regular l'activitat de mediació i de precontractació, respectivament; i les disposicions finals, una habilitació al conseller competent en matèria de transports per poder dictar les disposicions i actes necessaris per al desplegament del Decret llei, i l'entrada en vigor de la norma.

En la redacció d'aquesta norma s'ha tingut en compte l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i de la potestat reglamentària les administracions han d'actuar d'acord amb els principis de bona regulació.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori, Energia i Mobilitat, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de 22 de febrer de 2019, s'aprova el següent

DECRET LLEI

Article 1

Objecte

Aquest Decret llei té per objecte:

1. Establir determinades condicions d'explotació i control de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor, aplicables als serveis de caràcter urbà i interurbà que es prestin íntegrament a les Illes Balears, en el marc de l'habilitació prevista a la disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria de lloguer de vehicles amb conductor.
2. Modificar els articles 63.4, 74 bis 1 i 96 bis 2 de la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, per adaptar-la a l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat – Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Decret llei 2/2017, de 26 de maig, de mesures urgents en matèria de transports terrestres.

Article 2

Modificacions de la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears

1. Es modifica l'article 63.4, que queda redactat de la manera següent:
 4. *Els serveis a què fa referència l'apartat 1 no es poden prestar a viatgers que no els hagin contractat prèviament. Es prohibeix la captació de clients fora de les oficines o dels locals de l'empresa transportista.*

2. Es modifica l'article 74 bis 1, que queda redactat de la manera següent:
 1. *A l'efecte de millorar la gestió de la mobilitat de les persones viatgeres i garantir el control efectiu de les condicions de prestació dels serveis, respectant els criteris de proporcionalitat establerts en el Decret 43/2014, de 3 d'octubre, pel qual es despleguen i concreten determinats aspectes de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor en l'àmbit territorial de les Illes Balears, s'estableixen les condicions següents:*
 - a) *L'activitat de lloguer de vehicles amb conductor ve regulada per la normativa estatal, conforme a la qual l'exercici està condicionat a l'obtenció de l'autorització corresponent i la seva utilització per part de les persones usuàries està condicionada a la contractació prèvia del servei.*
 - b) *S'estableix l'obligació de reservar el servei amb l'antelació de trenta minuts al moment de la prestació. En el vehicle obligatòriament s'ha de dur la documentació acreditativa d'aquesta contractació; si la contractació prèvia s'hagués efectuat per mitjans telemàtics, caldrà acreditar, a través de l'aplicació, servei o document digital corresponent, la reserva prèvia de trenta minuts.*
 - c) *Els vehicles adscrits a les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor no poden, en cap cas, circular per les vies públiques per cercar clients ni propiciar la captació de persones viatgeres que no hagin contractat prèviament el servei ni romandre estacionats a aquest efecte.*
 - d) *Els vehicles adscrits a les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor han d'anar identificats permanentment tal com s'estableix en el Decret 56/2016, de 16 de setembre, pel qual es regula el distintiu d'identificació dels vehicles dedicats a l'activitat de lloguer amb conductor en la comunitat autònoma de les Illes Balears.*

3. Es modifica l'article 96 bis, que queda redactat de la manera següent:

Es consideren infraccions greus:

 1. *Incomplir qualsevol de les condicions establertes a l'article 74 bis 1 d'aquesta Llei.*

2. *No acreditar documentalment el termini màxim de deslocalització permès en la normativa vigent per als vehicles proveïts de l'autorització de lloguer amb conductor expedida a altres comunitats autònomes.*
3. *Incomplir els requisits establerts pel consell insular competent quant a les autoritzacions de lloguer amb conductor d'àmbit insular.*

Article 3

Competència municipal

D'acord amb el que disposa la disposició transitòria única del Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, correspon als ajuntaments i ens locals determinar i limitar, en relació amb aquests serveis, els aspectes relacionats amb la utilització del domini públic viari, la gestió del trànsit urbà, la protecció del medi ambient i la prevenció de la contaminació atmosfèrica.

En finalitzar el termini establert a la disposició transitòria esmentada i sempre que els ens locals amb competència en matèria de transport urbà no estableixin normativa pròpia sobre la prestació d'aquests serveis, els titulars de les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor han de continuar prestant servei interurbà i urbà sotmesos a les normes que estableix la LOTT i la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears.

Disposició addicional primera

El Govern de les Illes Balears ha de regular, dins el seu àmbit territorial, l'activitat de les empreses en la comercialització i en la mediació en la contractació dels serveis de transport públic de viatgers en vehicles de turisme, les quals han d'obtenir l'autorització habilitant corresponent.

Disposició addicional segona

Els consells insulars i els ajuntaments amb competència en matèria de transport urbà poden establir un temps inferior al que fixa l'article 3.1 *b* d'aquest Decret llei, i el poden modificar fins a un mínim de quinze minuts entre la contractació i la prestació efectiva del servei.

Disposició final primera

S'autoritza el conseller de Territori, Energia i Mobilitat a dictar els actes i les disposicions reglamentàries que es considerin necessaris per al desplegament d'aquest Decret llei.



GOIB
/

Disposició final segona

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma, 22 de febrer de 2019

El conseller de Territori,
Energia i Mobilitat

Marc Pons i Pons

La presidenta

Francesca Lluch Armengol i Socías



GOVERN
ILLES
BALEARSES

**DECRETO LEY 1/2019, DE 22 DE FEBRERO, DE MEDIDAS URGENTES SOBRE LA
EXPLOTACIÓN Y EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD DE ALQUILER DE VEHÍCULOS
CON CONDUCTOR Y OTRAS MEDIDAS EN MATERIA DE TRANSPORTES
TERRESTRES**

I

La actividad de alquiler de vehículos con conductor de ámbito nacional es una actividad de transporte de viajeros sobre la que nuestra comunidad autónoma tiene competencia concurrente con el Estado, dado que se encuentra regulada por la Ley 16/1987, de 30 de julio, de Ordenación de los Transportes Terrestres — modificada en relación con esta materia por el Real decreto ley 3/2018, de 20 de abril; y por el Real decreto ley 13/2018, de 28 de septiembre—, y la Comunidad Autónoma de las Illes Balears ostenta la competencia delegada para el otorgamiento de estas autorizaciones.

La Ley 4/2014, de 20 de junio, de transportes terrestres y movilidad sostenible de las Illes Balears, regula esta actividad en el ámbito territorial de nuestra comunidad autónoma, y en estos momentos tiene que modificarse para adaptarla a los cambios legislativos que ha impulsado la Administración General del Estado.

Así, el Real decreto ley 3/2018, de 20 de abril, tiene como objetivo garantizar un equilibrio adecuado entre la oferta de la actividad de alquiler de vehículos con conductor (VTC) y los servicios que ofrece el sector del taxi (VT); y el Real decreto ley 13/2018, de 28 de septiembre, modificar el ámbito territorial de la autorización VTC para intentar resolver el grave enfrentamiento que hay entre los dos sectores, dado que ambos dirigen normalmente su oferta al ciudadano que se desplaza dentro del ámbito urbano o como máximo dentro del ámbito territorial de una comunidad autónoma.

Con esta idea, el Real decreto ley 13/2018 plantea que una respuesta a estos problemas puede llegar de la mano de las administraciones más próximas a estos tipos de servicios, y acuerda que aquellas que tienen competencias en materia de transporte urbano puedan valorar las circunstancias particulares y determinar las condiciones en las que se podrán autorizar y prestar servicios de transporte de viajeros que se lleven a cabo íntegramente en su ámbito territorial. Asimismo, esta norma modifica el artículo 91 de la Ley 16/1987, de 30 de julio, de Ordenación de los Transportes Terrestres, de manera que la autorización de arrendamiento de vehículos con conductor de ámbito nacional pasa a habilitar, exclusivamente, para llevar a cabo servicios de carácter interurbano.

Al efecto de que la nueva delimitación del ámbito territorial no perjudique los derechos de los titulares de las autorizaciones VTC (actuales o aquellas que se otorguen en virtud de solicitudes anteriores a la entrada en vigor del texto legal), el Real decreto ley 13/2018 establece un plazo temporal de cuatro años para la aplicación de este régimen —recogido en la disposición transitoria única—, y habilita a las comunidades autónomas que por delegación del Estado sean competentes para otorgar autorizaciones VTC de ámbito nacional para modificar las condiciones de explotación previstas en el artículo 182.1 del Reglamento de la Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres, en los siguientes términos:



GOIB
/

- a) La modificación sólo podrá afectar a los servicios cuyo itinerario se desarrolle íntegramente en su respectivo ámbito territorial y podrá referirse a: condiciones de precontratación, solicitud de servicios, captación de clientes, recorridos mínimos y máximos, servicios u horarios obligatorios y especificaciones técnicas del vehículo.
- b) La modificación deberá estar orientada a mejorar la gestión de la movilidad interior de viajeros o a garantizar el efectivo control de las condiciones de prestación de los servicios, respetando los criterios de proporcionalidad establecidos en la normativa vigente.

Esta habilitación recogida en la disposición adicional primera precisa que todo lo anterior se entenderá sin perjuicio de las competencias que, de acuerdo con la normativa de cada comunidad autónoma, puedan corresponder a las entidades locales a efectos del establecimiento o la modificación efectiva de estas condiciones en relación con los servicios que transcurren íntegramente dentro de su ámbito territorial.

II

También se modifica la Ley 4/2014, de 20 de junio, de Transportes Terrestres y Movilidad Sostenible de las Illes Balears, en relación con los artículos 63.4, 74 bis 1 y 96 bis 2, para adaptarla al Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado - Comunidad Autónoma de las Illes Balears en relación con el Decreto ley 2/2017, de 26 de mayo, de medidas urgentes en materia de transportes terrestres.

De los artículos que se modifican en virtud del acuerdo mencionado, solo el artículo 63.4 hace referencia a autorizaciones de transporte público discrecional de viajeros en autobús, y los otros dos artículos hacen referencia a la actividad de alquiler de vehículos con conductor y su régimen sancionador.

III

En el último mes de enero se ha podido comprobar la situación de conflicto existente entre el sector del taxi y el de arrendamiento de vehículos con conductor, con especial gravedad en las ciudades de Madrid y Barcelona.

Ello hace que sea necesario y urgente, de acuerdo con la habilitación estatal, determinar, en materia de arrendamiento de vehículos con conductor que se presten íntegramente dentro del territorio de las Illes Balears, las competencias del Gobierno y de las administraciones locales, y regular las condiciones en las que se tiene que prestar esta actividad, con el fin de evitar enfrentamientos indeseables con el sector del taxi, y aclarar que los servicios que se presten dentro del ámbito urbano pueden quedar sujetos a todas las determinaciones y limitaciones que establezca el órgano competente en materia de transporte urbano en el ejercicio de sus competencias sobre la utilización del dominio

público viario, la gestión del tráfico urbano, la protección del medio ambiente y la prevención de la contaminación atmosférica.

Así, y de acuerdo con el artículo 49 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears, en el caso de extraordinaria y urgente necesidad, el Consejo de Gobierno podrá dictar medidas legislativas provisionales en forma de decretos ley, que no podrán afectar los derechos establecidos en este Estatuto, a las materias objeto de leyes de desarrollo básico del Estatuto de Autonomía, los presupuestos generales de la Comunidad Autónoma, la reforma del Estatuto, el régimen electoral ni el ordenamiento de las instituciones básicas de la comunidad autónoma de las Illes Balears. Hay que destacar que este Decreto ley no afecta a ninguna de las materias expuestas.

En este caso, las medidas que dicta el Decreto ley son totalmente necesarias para establecer de forma inmediata el marco normativo en que se puedan prestar los servicios de VTC sin perturbar la actividad de los VT, como de hecho se viene produciendo en nuestra comunidad autónoma, cosa que desde la llegada (no todavía a nuestra comunidad) de las denominadas *actividades colaborativas* prestadas por determinadas plataformas ha causado entre los dos sectores un grave conflicto, siempre en perjuicio de las personas usuarias del servicio de transporte en vehículos de turismo.

Sobre esta materia hay que destacar que el Tribunal de Justicia de la Unión Europea dictó sentencia en el asunto C-434/15 y declaró que el servicio de puesta en contacto con conductores no profesionales prestado por determinadas plataformas está comprendido en los servicios del ámbito de los transportes; en consecuencia, los estados miembros podrán regular los requisitos de prestación de estos servicios. Así la LOTT, en su artículo 99.4, párrafo segundo, establece que la actividad de alquiler de vehículos con conductor constituye una modalidad de transporte de viajeros y su ejercicio está condicionado a la obtención de la correspondiente autorización. Este Decreto ley recuerda la obligatoriedad de esta autorización y, junto con la aplicación de las condiciones que ahora se establecen, se entiende que ayudará a equilibrar la actividad de los dos sectores.

IV

El objeto de este Decreto ley se especifica en el artículo 1.

El artículo 2, en cumplimiento del Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado – Comunidad Autónoma de las Illes Balears en relación con el Decreto ley de las Illes Balears 2/2017, de 26 de mayo, de medidas urgentes en materia de transportes terrestres, modifica el artículo 63.4, artículo 74 bis 1 y artículo 96, bis de la Ley 4/2014, de 20 de junio, de Transportes Terrestres y Movilidad Sostenible de las Illes Balears

En este aspecto se remarca la obligatoriedad de una precontratación del servicio, que deberá acreditarse mediante documentación justificativa del contrato y con la



G
O
I
B
/

prestación del servicio media hora después de la solicitud, tiempo que de acuerdo con la disposición adicional segunda, los entes locales pueden modificar hasta un mínimo de quince minutos de antelación. El texto legal también recuerda que los vehículos tienen prohibida la captación de clientes así como permanecer estacionados a la espera de esta captación. También se les exige la identificación del servicio con el distintivo de identificación de los VTC regulado por el decreto 56/2016, de 16 de septiembre.

El artículo 3 hace referencia a la competencia municipal, que desde este momento podrá establecer requisitos que tendrán que cumplir los servicios VTC y VT en aras a la regulación del tráfico y la protección del medio ambiente.

En último lugar, las disposiciones adicionales establecen una habilitación al Gobierno y a los entes locales para regular la actividad de mediación y de precontratación, respectivamente; y las disposiciones finales, una habilitación al consejero competente en materia de transportes para poder dictar las disposiciones y actos necesarios para el desarrollo del Decreto ley, y la entrada en vigor de la norma.

En la redacción de esta norma se ha tenido en cuenta el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que establece que en el ejercicio de la iniciativa legislativa y de la potestad reglamentaria las administraciones actuarán de acuerdo con los principios de buena regulación.

Por todo eso, a propuesta del consejero de Territorio, Energía y Movilidad, y habiéndolo considerado el Consejo de Gobierno en la sesión de 22 de febrero de 2019, se aprueba el siguiente

DECRETO LEY

Artículo 1

Objeto

Este Decreto ley tiene por objeto:

1. Establecer determinadas condiciones de explotación y control de la actividad de alquiler de vehículos con conductor, aplicables a los servicios de carácter urbano e interurbano que se presten íntegramente en las Illes Balears, en el marco de la habilitación prevista en la disposición adicional primera del Real decreto ley 13/2018, de 28 de septiembre, por el que se modifica la Ley 16/1987, de 30 de julio, de Ordenación de los Transportes Terrestres, en materia de alquiler de vehículos con conductor.
2. Modificar los artículos 63.4, 74 bis 1 y 96 bis 2 de la Ley 4/2014, de 20 de junio, de Transportes Terrestres y Movilidad Sostenible de las Illes Balears, para adaptarla al Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración

General del Estado – Comunidad Autónoma de las Illes Balears en relación con el Decreto ley 2/2017, de 26 de mayo, de medidas urgentes en materia de transportes terrestres.

Artículo 2

Modificaciones de la Ley 4/2014, de 20 de junio, de Transportes Terrestres y Movilidad Sostenible de las Illes Balears

1. Se modifica el artículo 63.4, que quedará redactado de la siguiente manera:
 4. *Los servicios a que hace referencia el apartado 1 no se pueden prestar a viajeros que no los hayan contratado previamente. Queda prohibida la captación de clientes fuera de las oficinas o de los locales de la empresa transportista.*

2. Se modifica el artículo 74 bis 1, que quedará redactado de la siguiente manera:
 1. *A efectos de mejorar la gestión de la movilidad de las personas viajeras y garantizar el control efectivo de las condiciones de prestación de los servicios, respetando los criterios de proporcionalidad establecidos en el Decreto 43/2014, de 3 de octubre, por se desarrollan y concretan determinados aspectos de la actividad de alquiler de vehículos con conductor en el ámbito territorial de las Illes Balears, se establecen las siguientes condiciones:*
 - a) *La actividad de alquiler de vehículos con conductor viene regulada por la normativa estatal, conforme a la cual su ejercicio está acondicionado a la obtención de la correspondiente autorización y su utilización por parte de las personas usuarias está condicionada a la previa contratación del servicio.*
 - b) *Se establece la obligación de reservar el servicio con una antelación de treinta minutos a su prestación. En el vehículo obligatoriamente deberá llevarse la documentación acreditativa de esta contratación; si la contratación previa se hubiera efectuado por medios telemáticos, se deberá acreditar, a través de la aplicación, servicio o documento digital correspondiente, la reserva previa de treinta minutos.*
 - c) *Los vehículos adscritos a las autorizaciones de alquiler de vehículos con conductor no podrán, en ningún caso, circular por las vías públicas para buscar clientes ni propiciar la captación de personas viajeras que no hayan contratado previamente el servicio ni permanecer estacionados a estos efectos.*
 - d) *Los vehículos adscritos a las autorizaciones de alquiler de vehículos con conductor deberán ir permanentemente identificados tal como se establece en el Decreto 56/2016, de 16 de septiembre, por el que se regula el distintivo de identificación de los vehículos dedicados a la actividad de alquiler con conductor en la comunidad autónoma de las Illes Balears.*

3. Se modifica el artículo 96 bis, que queda redactado de la siguiente manera:

Se considerarán infracciones graves:

1. *Incumplir cualquiera de las condiciones establecidas en el artículo 74 bis 1 de esta Ley.*
2. *No acreditar documentalmente el plazo máximo de deslocalización permitido en la normativa vigente para los vehículos provistos de la autorización de alquiler con conductor expedida en otras comunidades autónomas.*
3. *Incumplir los requisitos establecidos por el consejo insular competente en cuanto a las autorizaciones de alquiler con conductor de ámbito insular.*

Artículo 3 **Competencia municipal**

De acuerdo con lo que dispone la disposición transitoria única del Real decreto ley 13/2018, de 28 de septiembre, corresponderá a los ayuntamientos y entes locales determinar y limitar, en relación con estos servicios, los aspectos relacionados con la utilización del dominio público viario, la gestión del tráfico urbano, la protección del medio ambiente y la prevención de la contaminación atmosférica.

Al finalizar el plazo establecido en la disposición transitoria mencionada y siempre que los entes locales con competencia en materia de transporte urbano no establezcan normativa propia sobre la prestación de estos servicios, los titulares de las autorizaciones de alquiler de vehículos con conductor continuarán prestando servicio interurbano y urbano sometidos a las normas que establece la LOTT y la Ley 4/2014, de 20 de junio, de Transportes Terrestres de las Illes Balears.

Disposición adicional primera

El Gobierno de las Illes Balears regulará, en su ámbito territorial, la actividad de las empresas en la comercialización y en la mediación en la contratación de los servicios de transporte público de viajeros en vehículos de turismo, debiendo obtener la correspondiente autorización habilitante.

Disposición adicional segunda

Los consejos insulares y los ayuntamientos con competencia en materia de transporte urbano podrán establecer un tiempo inferior al que fija el artículo 3.1 b de este Decreto ley, y lo podrán modificar hasta un mínimo de quince minutos entre la contratación y la prestación efectiva del servicio.

Disposición final primera

Se autoriza al consejero de Territorio, Energía y Movilidad para que dicte los actos y las disposiciones reglamentarias que se consideren necesarios para el desarrollo de este Decreto ley.

Disposición final segunda

Este Decreto ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.

Palma, 22 de febrero de 2019

El consejero de Territorio,
Energía y Movilidad


Marc Pons i Pons

La presidenta



Francesca Lluch Armengol i Socias