



A LA MESA DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

7 de febrer del 2020



PSIB
PSOE

 **UNIDAS
PODEMOS**

MÉS
PER
MALLORCA
Grup Parlamentari

Iniciativa presentada per

Els/Les diputats/des :

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTA**

Autor/a de la iniciativa : **Joan FERRER I RIPOLL**

Càrrec de l'autor/a : **DIPUTAT**

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI UNIDAS PODEMOS**

Autor/a de la iniciativa : **Cristina MAYOR I ABAD**

Càrrec de l'autor/a : **DIPUTADA**

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI MÉS PER MALLORCA**

Autor/a de la iniciativa : **Miquel ENSENYAT I RIUTORT**

Càrrec de l'autor/a : **PORTAVEU TITULAR**

Assabentament per part del/s portaveu/s :

PORTAVEU: **Silvia CANO I JUAN (PORTAVEU TITULAR del GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTA)**

PORTAVEU: **Alejandro LÓPEZ I SORIA (PORTAVEU TITULAR del GRUP PARLAMENTARI UNIDAS PODEMOS)**

Organ de debat: **COMISSIÓ D'ASSUMPTES SOCIALS, DRETS HUMANS I ESPORTS**

Tipus d'iniciativa : **PROPOSICIÓ NO DE LLEI**

Regulació : Articles 181 i següents del Reglament del Parlament de les Illes Balears

Tramitació pel procediment **ordinari** .

Títol de la iniciativa :

Protecció dels menors davant imatges violentes als mitjans audiovisuals.

Contingut de la iniciativa :

PRIMER. Durant la passada campanya electoral de les eleccions generals del 10 de novembre de 2019, un partit polític amb representació parlamentària va confeccionar un anunci per a la seva difusió en els mitjans audiovisuals on vinculava directament les persones migrades amb els augments dels índex d' agressions a les dones, homosexuals i a la proliferació de les màfies que trafiquen amb persones.

A les imatges del vídeo que van difondre s' hi podien veure perfectament identificables persones de raça no blanca que agredien a altres persones, sense que se' n pogués identificar la data, el lloc ni qualsevol altra dada per a la seva correcta contextualització, llevat d' una veu en " off" del líder del partit que vinculava aquests fets amb la violència que exerceixen, segons ell, les persones migrades que venen al nostre país.

A més, al principi del vídeo, s'hi poden veure algunes escenes de persones que intenten creuar de manera no autoritzada la frontera espanyola, identificable com la tanca que separa les ciutats autònomes de Ceuta o Melilla del regne de Marroc.

Tot plegat constituïa una inequívoca intenció de lligar a les persones migrades amb els índex de violència al nostre Estat, sense aportar, per a tal efecte, cap altra dada que no fos l'opinió del líder del partit que perdura durant tota l'emissió de l'anunci de propaganda electoral esmentat.

Atès el contingut violent i inapropiat d'aquesta peça audiovisual, diverses televisions decidiren retirar aquest anunci durant els horaris de protecció als nins establerts a l'article 7.2 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual.

SEGON. Llei 7/2010, de 31 de març, General de la Comunicació Audiovisual, estableix, entre altres preceptes, el següent pel que es refereix a la protecció de la infància davant productes audiovisuals que puguin provocar-los danys o alterar el seu desenvolupament:

Article 7. Els drets del menor

1. *Els menors tenen el dret que la seva imatge i veu no siguin utilitzades en els serveis de comunicació audiovisual sense el seu consentiment o el del seu representant legal, d'acord amb la normativa vigent. En tot cas, està prohibida la difusió del nom, la imatge o altres dades que permetin la identificació dels menors en el context de fets delictius o emissions que discuteixen la seva tutela o filiació.*
2. *Està prohibida l'emissió en obert de continguts audiovisuals que puguin perjudicar seriosament el desenvolupament físic, mental o moral dels menors i, en particular, programes que incloguin escenes de pornografia o violència gratuïta. L'accés condicional s'ha de possibilitar el control parental.*

Aquells altres continguts que puguin ser perjudicials per al desenvolupament físic, mental o moral dels menors només es poden emetre entre les 22 i les 6 hores, i han d'anar sempre precedits d'un avís acústic i visual, segons els criteris que fixi l'autoritat audiovisual competent. L'indicador visual s'ha de mantenir al llarg de tot el programa en el qual s'incloguin els continguts esmentats.

Així mateix, s'estableixen tres franges horàries considerades de protecció reforçada prenent com a referència l'horari peninsular: entre les 8 i les 9 hores i entre les 17 i les 20 hores en el cas dels dies laborables i entre les 9 i les 12 hores dissabtes, diumenges i festes d'àmbit estatal. Els continguts qualificats de recomanats per a més grans de 13 anys s'han d'emetre fora d'aquestes franges horàries, i al llarg de l'emissió del programa que els inclou s'ha de mantenir l'indicatiu visual de la seva qualificació per edats. És aplicable la franja de protecció horària de dissabtes i diumenges als següents dies: 1 i 6 de gener, Divendres Sant, 1 de maig, 12 d'octubre, 1 de novembre i 6, 8 i 25 de desembre.

Tots els prestadors de serveis de comunicació audiovisual televisiva, inclosos els de petició, han d'utilitzar, per a la classificació per edats dels seus continguts, una codificació digital que permeti l'exercici del control parental. El sistema de codificació ha d'estar homologat per l'autoritat audiovisual.

3. *Les comunicacions comercials no han de produir perjudici moral o físic als menors.*

En conseqüència, tenen les limitacions següents:

[...]

d) No han de mostrar, sense motius justificats, menors en situacions perilloses.

e) No han d'incitar conductes que afavoreixin la desigualtat entre homes i dones.

TERCER. La Directiva 2018/1808 del Parlament Europeu i del Consell de 14 de novembre, per la que es modifica la Directiva 2010/13/UE sobre la coordinació de determinades disposicions legals, reglamentàries i administratives dels Estats membres relatives a la prestació de serveis de comunicació audiovisual (Directiva de serveis de comunicació audiovisual), atesa l'evolució de les realitats del mercat, exposa, entre d'altres qüestions, el següent a la seva exposició de motius, primer, i al seu articulat, després:

Exposició de motius:

[...]

- Els serveis d'intercanvi de vídeos a través de plataforma posen a disposició continguts audiovisuals als que accedeix cada vegada més públic en general i els joves en particular. Aquesta circumstància també concorre respecte als serveis de mitjans socials, que s'han convertit en un important mitjà per a compartir informació, entretenir i educar, en particular mitjançant l'accés a programes i a vídeos generats per usuaris. Aquests serveis de mitjans socials s'han d'incloure en l'àmbit d'aplicació de la Directiva 2010/13/UE perquè competeixen per la mateixa audiència i ingressos que els serveis de comunicació audiovisual. A més, aquests serveis també tenen un impacte considerable, ja que ofereixen als usuaris la possibilitat de conformar les opinions d'altres usuaris i influir en elles. Per tant, amb la finalitat de protegir als menors de continguts nocius i a tots els ciutadans de la incitació a l'odi, la violència i el terrorisme, s'ha d'aplicar als esmentats serveis la Directiva 2010/13/UE en la mesura en que compleixin la definició de "servei d'intercanvi de vídeos a través de plataformes" (també denominat "plataforma d'intercanvi de vídeos").

[...]

- A l'hora d'adoptar les mesures oportunes per a protegir els menors dels continguts nocius i al públic en general dels continguts que incitin a la violència, a l'odi o al terrorisme de conformitat amb la Directiva 2010/13/UE, cal cercar un curós equilibri amb els drets fonamentals aplicables, consagrats a la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea. Estan afectats, en particular i segons el cas, el dret al respecte de la vida privada i familiar i la protecció de les dades de caràcter personal, la llibertat d'expressió i d'informació, la llibertat d'empresa, la prohibició de discriminació i dels drets del nin.

[...]

- Una part significativa dels continguts posats a disposició en una plataforma d'intercanvi de vídeos no està sota la responsabilitat editorial del prestador de l'esmentat servei. No obstant, els prestadors solen determinar l'organització dels continguts, és a dir, programes, vídeos generats per usuaris i comunicacions comercials audiovisuals, fins i tot per mitjans o algorismes automàtics. Per tant, s'ha d'exigir a aquests prestadors que prenguin les mesures adequades per protegir als menors de continguts que puguin afectar al seu desenvolupament físic, mental o moral. També se'ls ha d'exigir que prenguin les mesures adequades per a protegir al públic en general de continguts que incitin a la violència o a l'odi contra un grup o membres d'un grup pels motius esmentats a l'article 21 de la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea, o de la difusió de contingut que constitueixi una infracció penal segons el Dret de la Unió.

Articulat:

Article 6

1. Sense perjudici de l'obligació dels Estats membres de respectar i protegir la dignitat humana, els Estats membres garantiran, aplicant les mesures idònies, que els serveis de comunicació audiovisual oferts per prestadors de serveis de comunicació subjectes a la seva jurisdicció no continguin:

a) Incitació a la violència o a l'odi dirigits contra un grup de persones o un membre de un grup qualsevol dels motius esmentats a l'article 21 de la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea.

b) Provocació pública a la comissió d'un delictes de terrorisme segons se regula a l'article 5 de la Directiva (UE) 2017/541.

2. Les mesures adoptades als efectes del present article hauran de ser necessàries i proporcionades i respectar els drets i observar els principis establerts a la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea.

Article 6 bis

1. *Els Estats membres adoptaran les mesures adequades per vetllar per a que els serveis de comunicació audiovisual oferts per prestadors de serveis de comunicació subjectes a la seva jurisdicció que puguin perjudicar al desenvolupament físic, mental o moral dels menors sols siguin accessibles en un mode que garanteixi que, normalment, els esmentats menors no les vegin ni escoltin. Aquestes mesures podran incloure l'elecció de l'hora d'emissió, instruments de verificació de l'edat i altres mesures tècniques. Hauran de ser proporcionades al perjudici potencial del programa.*

Els continguts més nocius, com la violència gratuïta i la pornografia, estaran subjectes a les mesures més estrictes.

QUART. La Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General, a la seva secció sisena, estableix les normes que han de regir la utilització dels mitjans de comunicació per a la campanya electoral, però no s'hi fa cap menció expressa, en el seu contingut, del que s'ha exposat fins ara relatiu a la protecció dels menors front a imatges que puguin ferir al seu desenvolupament físic, mental o moral ni tampoc aquelles que siguin contràries a la no discriminació dels supòsits establerts a la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea i a qualsevol altre precepte que reguli el racisme, la xenofòbia i qualsevol altra incitació a l'odi i la violència.

CINQUÈ. La Carta Europea dels Drets Fonamentals de la Unió Europea estableix, a l'article 21 "No discriminació", determina el següent:

1. *Se prohibeix tota discriminació, i en particular, l'exercida per raó de sexe, raça, color, orígens ètnics o socials, característiques genètiques, llengua, religió o conviccions, opinions polítiques o de qualsevol altre tipus, pertinença a una minoria nacional, patrimoni, naixement, discapacitat, edat o orientació sexual.*
2. *Se prohibeix tota discriminació per raó de nacionalitat en l'àmbit d'aplicació dels Tractats i sense perjudici de les seves disposicions particulars.*

SISÈ. Ateses totes aquestes consideracions, queda palès que tant a la normativa estatal espanyola com a la europea hi ha una intenció clara del legislador de protegir els infants de les imatges i manifestacions violentes que puguin malmetre el seu correcte desenvolupament.

També s'evidencia un buit legal pel que fa al contingut dels anuncis de propaganda electoral ja que no s'hi havia previst que aquests poguessin comptar amb manifestacions de violència i/o incitació a l'odi. Un fet que fins ara insòlit en tots els anys que portam de democràcia a Espanya però que recentment s'ha manifestat com s'ha expressat en el punt primer d'aquesta exposició de motius.

És necessari que els demòcrates ens protegem d'aquestes manifestacions d'odi que, al llarg de la història, s'han demostrat letals per a les democràcies i els pobles ja que inoculen en la població la intolerància vers el diferent.

SETÈ. També s'ha tengut notícia que el mateix partit polític amb representació parlamentària ha vetat a determinats actes públics de campanya electoral l'entrada d'alguns mitjans de comunicació vinculats a un mateix grup empresarial. La motivació d'aquest veto no ha estat altra, segons han manifestat portaveus del mateix grup polític, que la d'evitar que aquests mitjans de comunicació donessin una versió tergiversada a l'opinió pública de la realitat de l'acte electoral.

Atès que l'article 20 de la Constitució Espanyola protegeix, entre d'altres, el dret a comunicar o a rebre lliurement informació veraç per qualsevol mitjà de difusió i determina, a més, l'exercici d'aquests drets no pot ser restringit per mitjà de cap tipus de censura prèvia, això fa que entri en col·lisió amb l'actitud presa per aquesta formació política que va barrar el pas als informadors degudament acreditats.

Tot i que la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General determina l'accés dels partits polítics als canals de difusió pública dels seus idearis, no determina de quina manera s'ha de procedir amb aquells que actuen exercint vetos selectius amb alguns mitjans en un acte de pública concurrència.

Per tot això, els grups parlamentaris sotassignats presenten la següent PROPOSICIÓ NO DE LLEI

1. El Parlament de les Illes Balears insta el Govern d'Espanya a transposar a l'ordenament jurídic espanyol el contingut de la Directiva 2018/1808 del Parlament Europeu i del Consell de 14 de novembre, per la que es modifica la Directiva 2010/13/UE sobre la coordinació de determinades disposicions legals, reglamentàries i administratives dels Estats membres relatives a la prestació de serveis de comunicació audiovisual (Directiva de serveis de comunicació audiovisual), atesa l'evolució de les realitats del mercat.

2. El Parlament de les Illes Balears insta el Govern d'Espanya a modificar la Llei Orgànica de Règim Electoral General, en allò que refereix a la difusió de missatges electorals a qualsevol mena de mitjà audiovisual, xarxes socials o qualsevol altre mitjà d'intercanvi de productes audiovisuals per tal d'incloure, com a mínim, els següents nous preceptes:

a) Traslladar-hi tots els preceptes establerts a la Directiva Europea 2018/1808 pel que fa a la protecció dels menors i la seva exposició a productes audiovisuals que continguin imatges violentes, incitin a l'odi o a contravenir qualsevol dels preceptes establerts a l'article 21 de no discriminació de la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea.

b) A prohibir-hi expressament qualsevol missatge o simbologia d'apologia pública, la negació o la trivialització flagrant dels crims de genocidi, crims contra la Humanitat i crims de guerra, així com missatges d'enaltiment o divulgació de l'odi propugnat pels règims feixistes que tengueren el seu auge durant el segle XX i les ideologies que els patrocinaren.

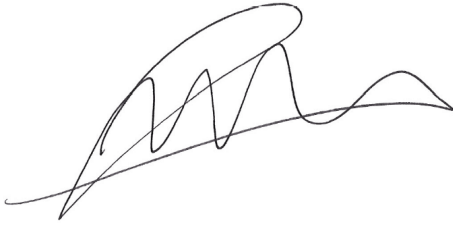
3. El Parlament de les Illes Balears insta el Govern d'Espanya a modificar l'ordenament jurídic Penal per tal de prohibir i sancionar expressament l'exhibició i/o divulgació en mitjans públics o en espais d'accés públics del següent:

- Missatges de negació, trivialització flagrant o d'apologia dels crims contra la Humanitat i els crims de guerra.

- Missatges d'apologia, exaltació o enaltiment de les ideologies feixistes que tengueren el seu auge durant el segle XX, d'entre elles, el Franquisme i el Nazisme.

- L'exhibició de qualsevol classe de simbologia relacionada amb els dos punts anteriors.

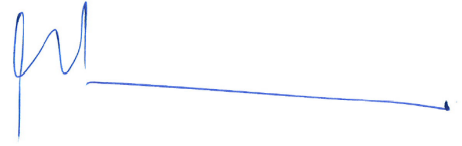
4. El Parlament de les Illes Balears insta totes les formacions polítiques a respectar la pluralitat d'opinions i de lliure accés a la informació dels mitjans de comunicació i a garantir que tots ells tinguin accés en igualtat de condicions als actes públics que organitzin els partits.



Joan FERRER I RIPOLL
Assabentament grup,



Cristina MAYOR I ABAD
Assabentament grup,



Miquel ENSENYAT I RIUTORT



Silvia CANO I JUAN



Alejandro LÓPEZ I SORIA