



A LA MESA DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

12 d'abril del 2021



PSIB
PSOE



UNIDAS
PODEMOS



Iniciativa presentada per

Els/Les diputats/des :

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTA**

Autor/a de la iniciativa : **M^a PILAR CARBONERO I SÁNCHEZ**

Càrrec de l'autor/a : **DIPUTADA**

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI UNIDAS PODEMOS**

Autor/a de la iniciativa : **Maria Esperança SANS I REGIS**

Càrrec de l'autor/a : **PORTAVEU SUPLENT**

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI MÉS PER MALLORCA**

Autor/a de la iniciativa : **Miquel ENSENYAT I RIUTORT**

Càrrec de l'autor/a : **PORTAVEU TITULAR**

Assabentament per part del/s portaveu/s :

PORTAVEU: Pilar COSTA I SERRA (PORTAVEU TITULAR del GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTA)

Organ de debat: **COMISSIÓ D'ASSUMPTES INSTITUCIONALS I GENERALS**

Tipus d'iniciativa : **PROPOSICIÓ NO DE LLEI**

Regulació : Articles 181 i següents del Reglament del Parlament de les Illes Balears

Tramitació pel procediment **ordinari** .

Títol de la iniciativa :

PERSONAL TEMPORAL DE L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA DE LA COMUNITAT DE LES ILLES BALEARS.

Contingut de la iniciativa :

La sentència de Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 19 de març de 2020, resol una sèrie de qüestions prejudicials presentades per dos Jutjats del contenciós administratiu de Madrid.

La sentència que contesta aquestes qüestions prejudicials, conclou que:

- No es pot admetre que nomenaments de durada determinada puguin renovar-se per exercir de manera permanent i estable funcions incloses en l'activitat normal del personal estatutari fix. En efecte, la renovació de contractes o relacions laborals de durada determinada per cobrir necessitats que, de fet, no tenen caràcter provisional, sinó permanent i estable, no està justificada d'acord amb la clàusula 5, apartat 1, lletra a), de l'Acord Marc.

- La clàusula 5 de l'Acord Marc no estableix sancions específiques en cas que es comprovi l'existència d'abusos, ja que correspon a les autoritats nacionals de cada estat membre adoptar mesures concretes per evitar-los i que no només han de ser proporcionades, sinó també prou

efectives i dissuasòries per garantir la plena eficàcia de les normes adoptades en aplicació de l'Acord Marc. Així, la clàusula 5 de l'Acord Marc no imposa als Estats membres una obligació general de transformar en contractes per temps indefinit els contractes de treball de durada determinada ni imposar sancions. No obstant això, l'ordenament jurídic intern de l'Estat membre de què es tracti ha de comptar amb mesures efectives per evitar i, si escau, sancionar la utilització abusiva de successius contractes de treball de durada determinada.

- Que incumbeix l'òrgan jurisdiccional nacional apreciar, d'acord amb el conjunt de normes del seu Dret nacional aplicables:

- Sobre els processos selectius destinats a proveir definitivament els llocs de treball ocupats per personal temporal.
- Sobre la transformació d'aquests empleats públics en "indefinitos no fixos"
- Sobre la concessió a aquests empleats d'una indemnització equivalent a l'abonada en cas d'acomiadament improcedent.

- Recorda també el tribunal que la clàusula 5, apartat 1, de l'Acord Marc no és incondicional ni prou precisa perquè un particular pugui invocar davant un jutge nacional i per tant, un tribunal nacional no està obligat a deixar sense aplicació una disposició de Dret nacional de cada estat membre, per molt que resulti contrària a la clàusula 5, apartat 1, de l'Acord Marc.

Sobre aquests temes s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en diferents sentències, les més significatives són:

- Sentència de 26 de setembre de 2018, que conclou que no es pot convertir en fix o en indefinit no fix al personal funcionari interí, reconeixent el dret a romandre en aquests llocs fins a la seva cobertura reglamentària.
- Sentències de 28 de maig i 24 de setembre de 2020, que senti doctrina, respecte a què el cessament de personal funcionari interí amb una única relació de serveis no determina dret a indemnització.
- Sentència de 19 de novembre de 2020, per la qual s'estableix que no es considera abusiva la contractació amb un sol contracte (nomenament) de llarga durada.
- Sentència de l'Audiència Nacional recorreguda davant del Tribunal Suprem que no va admetre a tràmit el recurs, que deixa clar que el personal funcionari interí no pot ser declarat fix sense haver superat un procés selectiu.

És obvi que en les administracions públiques existeix una taxa de temporalitat alta i que s'ha de donar una solució global, una solució amb la seguretat jurídica necessària. És un tema prou important i que afecta un nombre important de persones perquè poden generar unes expectatives de dret de reconeixement de fixesa directa, com es demana a algunes mocions i proposicions no de llei presentades a aquest Parlament.

És cert que la STJUE ha posat en evidència una de les debilitats actuals de l'administració pública, també en aquesta Comunitat Autònoma, que no és altra que la temporalitat del seu personal.

Per entendre aquesta alta taxa de temporalitat cal analitzar el motiu d'aquesta temporalitat i així poder donar una resposta ajustada a les normes que regeixen l'accés a la funció pública:

- El motiu principal neix amb la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i la Llei 2/2012, de 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2012 i les successives lleis de pressupostos han limitat la cobertura de places de les administracions públiques.

L'any 2012, la taxa de reposició d'efectius era del 0 per cent i amb caràcter excepcional es fixa una taxa de reposició del 10 per cent per docents, personal estatutari d'hospitals i centres de salut, en serveis de prevenció i extinció d'incendis, en cossos responsables de la lluita contra el frau fiscal i laboral, subvencions públiques i Seguretat Social, i en els relatius a assessorament

jurídic i control eficient de recursos públics.

Aquesta taxa es va mantenir en les successives lleis de pressupostos generals de l' Estat, fins a la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de pressuposts Generals de l' Estat per l' any 2015, que manté la suspensió de l' ofert pública d' ocupació en serveis generals. Amb caràcter excepcional es fixa una taxa del 50 per cent pels sectors ja enumerats al paràgraf anterior. La mateixa taxa es va mantenir fins a la llei de pressupostos generals de l' Estat per l' any 2018.

Aquesta taxa de reposició d' efectius ha suposat la pèrdua de places que no han pogut sortir a oferta pública d' ocupació essent uns dels factors que han contribuït a fer que aquestes places s' hagin cobert amb personal funcionari interí, estatutari temporal o laboral no fix.

- El segon motiu pel qual s' ha produït l' increment de la temporalitat a l' Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, té dos submotius:

- Durant la legislatura 2011-2015, a més de les limitacions de la taxa de reposició, no es va convocar CAP procés selectiu per accedir a l' Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Aquest fet que juntament amb la reducció de places que es produïren a la legislatura 2011-2015 (aprox. 2.800) ha suposat que des de l' any 2015 s' hagin creat places (més de 4.000) que s' han ocupat per personal funcionari interí o estatutari temporal.

Aquests són els dos motius principals de l' increment de la taxa de temporalitat al sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'esforç realitzat des de l'any 2016 per a convocar oposicions a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, no ha estat suficient per reduir de forma considerable aquest percentatge de temporalitat, de les prop de 9.000 places aprovades a les ofertes públiques d'aquests últims anys, de moment s'han executat al voltant de 2.300 places a què han accedit funcionaris de carrera.

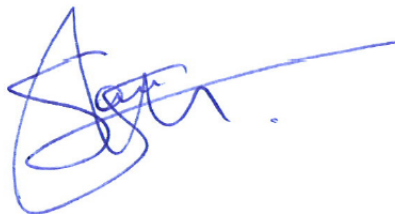
Per tot això, els grups parlamentaris PSIB-PSOE Unides Podem Illes Balears i MÉS per Mallorca presentem la següent Proposició No de Llei:

1. El Parlament de les Illes Balears insta el Govern d' Espanya, a l' eliminació de les taxes de reposició, per tal de poder convocar totes les places vacants i dotades a l' Administració de la Comunitat Autònoma i al seu sector públic.
2. El Parlament de les Illes Balears insta el Govern d' Espanya dins el marc de la Conferència Sectorial d' Administracions Públiques i els respectius òrgans de representació de personal, impulsar amb caràcter urgent una reforma consensuada del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, sobre l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, que ofereixi resposta a la Sentència del TJUE de data 19 de març de 2020, i la resta de jurisprudència relativa al que estableix la clàusula 5 de la Directiva 1999/70 / CE del Consell, de 28 de juny de 1999, sobre el treball de durada determinada, per abordar el problema de la temporalitat en l'ocupació pública.
3. El Parlament de les Illes Balears insta el Govern d' Espanya a articular respostes legals bàsiques, - eficients i eficaços- d'estabilització dels empleats, previ diàleg amb les Comunitats Autònomes i la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP) , així com amb les centrals sindicals amb representativitat a la Mesa General de l' Empleat Públic. Evitant, que es generin noves borses d'ocupació pública temporal, intensificant els controls, els procediments de comprovació i inspecció del compliment dels processos selectius i d' accés a la funció pública, amb l' objectiu de reduir la temporalitat, establint procediments sancionadors sobre els gestors públics en relació amb els incompliments de les previsions normatives en matèria d' ocupació pública temporal.
4. El Parlament de les Illes Balears insta el Govern de les Illes Balears a l' adaptació del marc normatiu propi amb un termini no superior a tres mesos des de la modificació de

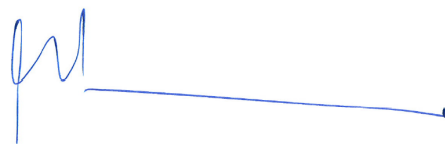
- la normativa bàsica estatal.
5. El Parlament de les Illes Balears insta el Govern de les Illes Balears a reduir l' actual taxa de temporalitat a l' Administració de la Comunitat Autònoma i del seu sector públic, d' acord amb la legislació bàsica vigent per l' estabilització de les empleades i empleats públics, previ diàleg i negociació amb les centrals sindicals amb representativitat a la Mesa de l' Empleat Públic i/o a les diferents meses sectorials, o els òrgans de negociació del sector públic.
 6. El Parlament de les Illes Balears insta el Govern de les Illes Balears a elaborar un informe jurídic per part del departament jurídic de funció pública respecte al personal funcionari interí i laboral no fix de serveis generals, un informe del departament jurídic de personal docent i un informe del departament jurídic de l' IbSalut respecte del personal estatutari temporal, per determinar si els nomenaments o contractes s' ajusten a la Directiva 1999/70 segons la interpretació de la Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 19 de març de 2020 i a la jurisprudència i doctrina del Tribunal Suprem. Elaborar un inventari de llocs de treball ocupats per personal funcionari interí, personal estatutari temporal i personal laboral no fix, amb les característiques dels llocs, afectació per ofertes públiques actuals o dels darrers deu anys. Dels informes es donarà trasllat als sindicats amb representativitat a la Mesa de l' Empleat Públic amb un termini màxim de sis mesos i als grups parlamentaris.



Mª PILAR CARBONERO I
SÁNCHEZ
Assabentament grup,



Maria Esperança SANS I REGIS Miquel ENSENYAT I RIUTORT



Pilar COSTA I SERRA