



G PRESIDENTA  
O GOVERN  
I  
B  
/

GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
C. Presidencia, Función Pública e Igualdad-Oficina Principal  
GOIBS45178/2022  
17/02/2022 09:02:52

Sr. Vicenç Thomàs i Mulet  
President del Parlament de les Illes Balears

**Assumpte: Tramesa del Decret llei 3/2022, d'11 de febrer, de mesures urgents per a la sostenibilitat i la circularitat del turisme de les Illes Balears**

Perquè en prengueu coneixement i li doneu la tramitació reglamentària corresponent, us tramet, adjunt, el text del Decret llei 3/2022, d'11 de febrer, de mesures urgents per a la sostenibilitat i la circularitat del turisme de les Illes Balears, aprovat pel Consell de Govern en la sessió del dia 11 de febrer de 2022 (segons consta en el certificat annex) i publicat en el BOIB núm. 22, d'11 de febrer de 2022.

Palma, 14 de febrer de 2022

La presidenta

Francesca Lluch Armengol i Socias

SECRETARIA DEL CONSELL DE GOVERN
Núm..... 62.....
Data .. 11-2-22 ..

Mercedes Garrido Rodríguez, secretària del Consell de Govern,

CERTIFIC:

Que el Consell de Govern a proposta del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, en la sessió extraordinària de dia 11 de febrer de 2022 adoptà l'Acord següent:

**Acord pel qual s'aprova el Decret llei de mesures urgents per la sostenibilitat i circularitat del turisme de les Illes Balears**

L'article 30.11 de l'Estatut d'Autonomia determina com a competència exclusiva de la nostra Comunitat Autònoma: Turisme. Ordenació i planificació del sector turístic. Promoció turística. Informació turística. Oficines de promoció turística a l'exterior. Regulació i classificació de les empreses i dels establiments turístics. Regulació de les línies públiques pròpies de suport i promoció del turisme.

L'article 24 també de l'Estatut d'Autonomia determina que els poders públics de la Comunitat Autònoma reconeixeran l'activitat turística com a element econòmic estratègic de les Illes Balears. El foment i l'ordenació de l'activitat turística s'han de dur a terme amb l'objectiu de fer-la compatible amb el respecte al medi ambient, al patrimoni cultural i al territori, així com amb l'impuls de polítiques generals i sectorials de foment i ordenació econòmica que tinguin com a finalitat afavorir el creixement econòmic a mitjà i llarg termini.

L'article 21 de la mateixa norma disposa com a competència exclusiva de la nostra Comunitat Autònoma el foment del desenvolupament econòmic en el territori de la Comunitat Autònoma, d'acord amb les bases i la coordinació general de l'activitat econòmica.

L'article 30.46 de la mateixa norma disposa com a competència exclusiva de la Comunitat Autònoma la protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient.

L'article 30.47 de la mateixa norma disposa com a competència exclusiva de la Comunitat Autònoma la defensa dels consumidors i dels usuaris, en el marc de les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica general i en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat, en els termes del que disposen els articles 38, 131 i en els números 11, 13 i 16 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució.

L'article 46 també de l'Estatut d'Autonomia afirma que en cas d'extraordinària i urgent necessitat, el Consell de Govern podrà dictar mesures legislatives



provisionals en forma de decrets lleis que no podran afectar els drets establerts en aquest Estatut, a les matèries objecte de lleis de desenvolupament bàsic de l'Estatut d'Autonomia, als pressupostos generals de la Comunitat Autònoma, a la reforma de l'Estatut, al règim electoral ni a l'ordenament de les institucions bàsiques de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El punt 2 del mateix article disposa que els decrets lleis quedaran derogats si en el termini improrrogable de trenta dies subsegüents a la seva promulgació no són convalidats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

Durant el termini establert en el paràgraf anterior, el Parlament podrà acordar la tramitació dels Decrets lleis com a projectes de llei pel procediment d'urgència.

Aquest Decret llei incorpora un seguit de mesures que es consideren d'extraordinària i urgent necessitat, i que s'emparen en raons imperioses d'interès general, essencialment la protecció del medi ambient, la defensa dels consumidors i usuaris, i objectius de política social.

Així, a l'empara d'un seguit d'acords, estudis, recomanacions i inclús en relació amb normes ja emeses en aquesta comunitat autònoma, es prenen mesures per modificar la Llei 8/2012, de 19 de juliol, del Turisme de les Illes Balears, per tal d'implementar mesures urgents per la sostenibilitat i circularitat del turisme de les Illes Balears. Es pretén evitar o minimitzar la generació de residus i el consum de recursos naturals verges. La necessitat d'accelerar el trànsit del sector turístic balear d'allotjament cap a l'economia circular es basa en diverses raons, entre les que podem destacar que suposa una massa crítica suficientment ample i diversa que pot crear i compartir coneixement i experiències útils en aquest àmbit, que implica un elevat pes específic en el teixit productiu de les nostres illes, que té una enorme diversificació territorial, i que suposa una cadena de valor transversal.

Als efectes d'esmentar els acords, estudis, o recomanacions que donen empara a aquest Acord podem esmentar els següents: la Resolució de 25 de setembre de 2015 de l'Assemblea General de les Nacions Unides núm 70/1, que configura el document denominat Transformar el nostre món: l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible, que va implicar que el paísos membres incorporessin la sostenibilitat en la seva estratègia de present i futur, també pel que fa a l'activitat turística. Per altra banda, la Resolució 75/229 de 21 de desembre de 2020 dictada també per l'Assemblea General de les Nacions Unides denominada Promoció del turisme sostenible, inclòs l'ecoturisme, per a l'eradicació de la pobresa i la protecció del medi Ambient, que promou als Governos i parts interessades a que promoguin i donin suport a les millors pràctiques relatives al turisme sostenible. El turisme sostenible és, conforme l'OMT, aquell que té plenament en compte les repercussions actuals i futures, econòmiques, socials i mediambientals per a satisfer les necessitats dels visitants, de la indústria, de l'entorn i de les comunitats anfitriones. La pròpia OMT va declarar l'any 2017 com l'any internacional del turisme sostenible, amb la finalitat de definir estratègies d'acció per tal que el turisme contribueixi a la consecució dels objectius de desenvolupament sostenible. Esmentar també que en data 2 de desembre de 2015, la Comissió Europea va publicar el seu Pla d'Acció per l'Economia Circular, en el que estableix que una economia més circular contribueix als esforços de la UE per aconseguir una economia sostenible, hipocarbònica,, eficient en l'ús dels recursos i competitiva. Esmentar també que l'onze de març de 2020, la Comissió Europea va publicar el nou Pla d'Acció d'Economia Circular per una Europa més neta i competitiva, remarcant la importància de la circularitat, en especial per les



G  
O  
I  
B  
/

regions insulars i ultraperifèriques. En la mateixa línia, l'Estratègia Espanyola d'Economia Circular, anomenada Espanya Circular 2030 dona trasllat al marc espanyol de l'estratègia europea, reconeixent expressament la importància de la circularitat en el turisme. Esmentar també que en la 21ª Conferència de les Parts de la Convenció Marc de les nacions Unides sobre el Canvi Climàtic de 12 de desembre de 2015 es va adoptar l'anomenat Acord de París 2015, pel qual els signataris es comprometeren a reduir les emissions de gasos amb efecte hivernacle com més aviat millor. Cal recordar que el setembre de 2017, el Consell de Govern de les Illes Balears va acordar adherir-se als objectius i línies d'actuació de l'Acord de París. Esmentar també que al novembre de 2021, a la 26ª Conferència de Parts es va signar la Declaració de Glasgow sobre l'acció climàtica al turisme, on les parts signants manifesten el seu compromís comú d'unir atots els agents per a transformar el turisme i fer que contribueixi de manera efectiva a l'acció del clima.

Podem esmentar també, pel que fa a estudis, que el Grup Intergovernamental d'Experts del Canvi Climàtic (IPCC en les seves sigles en anglès) va publicar l'informe especial IPCC, 2018, sobre els impactes de l'escalfament global, recomanant una reducció de les emissions globals de CO2 molt abans de 2030. També esmentar l'estudi dut a terme pel Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, publicat en l'any 2019 i denominat Estudi sobre la prospectiva econòmica, social i mediambiental de les societats de les Illes Balears a l'Horitzó 2030, en el qual, entre d'altres aspectes s'analitzen els recursos energètics consumits a les nostres illes o els gravíssims efectes de l'escalfament global, afirmant que cal prendre mesures limitadores i d'adaptació ara per tal que siguin efectives. Pel que fa a l'Estratègia Espanyola de Circularitat, Espanya Circular 2030, s'afirma que l'adopció de mesures en matèria de medi ambient per part del sector turístic ha de venir determinada no només per la seva rellevància en l'agenda política, sino, sobretot, perquè d'una bona conservació del mitjà i d'un ús eficient dels recursos dependrà el futur del sector. Aquesta Estratègia ha sigut desenvolupada en el I Pla d'Acció d'Economia Circular 2021-2023, afirmant el paper clau de la introducció de l'economia circular.

La nostra Comunitat Autònoma s'ha compromès de manera explícita amb els objectius i acords internacionals esmenats mitjançant accions legislatives com la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sols contaminats de les Illes Balears, o la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica. Per tot l'exposat, el present Decret Llei pretén donar trasllat i l'acceleració dels objectius d'aquestes normes al sector turístic essencialment dedicat a l'allotjament, entenent que d'això en depèn una adequada supervivència ambiental i econòmica de les nostres illes.

Un aspecte que no es pot obviar per entendre la extraordinària i urgent necessitat de la norma és que els mecanismes de finançament que provenen de la Unió Europea, Estat Espanyol i Comunitat Autònoma, tenen uns terminis fixos d'execució. Així el Mecanisme de Recuperació i Resiliència (un dels pilars del fons Next Generation EU), que és la principal font de finançament del Pla de Recuperació aprovat per l'Estat Espanyol, fixa un termini d'execució de 4 anys per a reformes i 6 per inversions. El 70% dels recursos de l'MRR s'han de comprometre entre 2021 i 2022 i el 30% restant, a finals de 2023. El propi Plan para la Recuperación, Transformación y Resiliencia del Estado Español, que disposa d'un programa d'inversions i reformes corresponents al període 2021-2023. Aleshores, es fa imprescindible, per no desaproveitar l'oportunitat de transformar i modernitzar el nostre model turístic en el marc de totes les mesures de



sostenibilitat que conté el projecte que ara s'informa, alinear les mesures de transformació amb els plans de recuperació aprovats.

Sense perjudici de tot l'exposat fins ara, i tenint en compte les dades referides en els documents i estudis esmentats, es considera necessari i urgent avançar també en certes mesures de circularitat en matèria d'estalvi energètic també en el sector dels habitatges comercialitzats turísticament i inclús en establiments de restauració i entreteniment.

Essent aquesta la base d'aquest Decret Llei, s'introdueixen també altres mesures considerades d'extraordinària i urgent necessitat relatives a altres modificacions en matèria de turisme, en matèria d'hisenda, en matèria de salut, en matèria de règim jurídic d'activitats, així com relatives a crear l'entitat pública empresarial denominada Escola d'Hoteleria de les Illes Balears.

Concretament, el Decret Llei incorpora en l'article 1 el seu objectiu essencial: establir mesures urgents per la sostenibilitat i circularitat del turisme de les Illes Balears, amb l'objectiu d'avançar cap a un impacte regeneratiu de l'activitat turística al nostre territori i la nostra societat. Això es fa duent a terme una modificació de la Llei 8/2012.

L'article 2 du a terme una sèrie de modificacions de l'esmentada norma que també es consideren d'extraordinària i urgent necessitat, i així, destacar que s'introdueix major claredat en determinats punts dels articles 15, referit als drets dels usuaris turístics, i 27, referit al registre d'empreses, activitats i establiments turístics, per tal d'atorgar major protecció als consumidors i usuaris i seguretat jurídica; una adequació de l'article 28 relatiu a l'activitat clandestina, oferta il·legal, intrusisme i competència deslleial al vigent règim sancionador, també per un criteri de seguretat jurídica; disposar l'obligació de que els autodispensadors de begudes alcohòliques dels establiments turístics només puguin ser utilitzats pel personal propi dels establiments, per motius de salut; una millor redacció de l'article 30, referit al concepte d'empresa d'allotjament turístic, per evitar contradiccions en l'articulat respecte l'aplicabilitat de la pròpia Llei del turisme; la modificació del concepte de pensió completa integral, per la necessitat d'atorgar una major seguretat jurídica; la necessitat de què determinats allotjaments turístics obligats a dur a terme una neteja diària de les habitacions disposin de llits elevables electrònica o mecànicament, per tal d'una millor prestació de serveis i modernització, la qual cosa repercutirà també en la salut laboral de les persones treballadores; la introducció de la figura dels hotels de benestar, per la necessitat de poder competir millor amb altres destinacions turístiques; la introducció del llibre registre en els habitatges comercialitzats turísticament, per tal de garantir l'efectivitat dels serveis prestats i defensar adequadament els clients i usuaris, així com una millor clarificació també en aquest àmbit respecte la necessitat de que la prestació del servei de neteja es duguí a terme segons el que determini el contracte; una millor i necessària clarificació respecte el que no es consideren empreses turístiques de restauració; una adaptació de l'article de les agències de viatges a les obligacions derivades de la normativa bàsica i directives europees; la introducció d'un nou títol, el V, a la Llei 8/2012 per tal d'establir mesures d'economia circular en el sector turístic, dirigides essencialment a una reducció dels residus i menor consum de recursos, la qual cosa com s'ha exposat es considera necessària i urgent per l'esdevenir mediambiental i econòmic de les nostres illes. S'incorporen també mesures urbanístiques relatives a les obres o instal·lacions que puguin ser necessàries per la implementació d'aquestes mesures. També s'introdueix una calendarització que es considera adequada per la seva total implantació, i es du a terme una adequació del règim sancionador de

la pròpia Llei 8/2012 per incorporar les infraccions relatives a les mesures incorporades. Així mateix, es disposa l'obligatorietat de desenvolupar els albergs turístics, per tal de que es diferenciïn clarament dels albergs de joventut i atorgar seguretat jurídica.

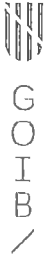
Pel que fa a les disposicions addicionals, incorporen mesures que també es consideren d'extraordinària i urgent necessitat, i així esmentar mesures relatives a la sostenibilitat social per a la millora de la qualitat i la competitivitat, la necessitat d'aprovació per Acord del Consell de Govern d'un Pla Estratègic de Destinació Circular, la creació de l'entitat pública empresarial Escola d'Hoteleria de les Illes Balears; i la suspensió de la possibilitat d'adquirir places turístiques a les illes de Mallorca, Eivissa i Formentera durant un període màxim de quatre anys, amb la qual cosa no es podran presentar noves declaracions responsables d'inici d'activitat turística o d'ampliació de les existents (tampoc a Menorca); mesura intrínsecament lligada a la implantació de la resta de mesures i objectius que s'incorporen en el present decret llei (i així, disminuir la generació de residus, l'increment del consum de recursos, lluitar contra el canvi climàtic, i en definitiva perseguir un turisme sostenible). S'introdueix no obstant un règim d'excepcions. L'objectiu és que els Plans d'Intervenció en Àmbits Turístics, o els Plans Territorials Insulars puguin dur a terme una avaluació o revaluació de la capacitat de càrrega turística de cada illa, que en tot cas ha de suposar una reducció del número de places turístiques.

Pel que fa a la disposició transitòria del decret llei, es refereix a l'article 7 de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears, per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19; així com fa referència a la transitorietat en l'aplicació dels nous criteris de classificació d'estrelles i claus dels allotjaments turístics.

La disposició derogatòria contempla també mesures que es consideren d'extraordinària i urgent necessitat, i així, deroga els Plans de modernització, atès es consideren una càrrega empresarial de difícil concordança amb la Directiva de serveis i normes de transposició; així com deroga l'article 125 del Decret 20/2015 relatiu als rent a car, per tal de donar seguretat jurídica i que la competència pertanyi a Transports.

Les disposicions finals es refereixen a la necessitat de prorrogar la vigència de l'article 7 de la Llei 2/2020, atesos els beneficis pel mercat laboral i empresarial i la modernització dels allotjaments turístics, introduint la necessitat de que els projectes que s'acullin, redueixin places, en concordança amb els aspectes regulats en aquest Decret llei. També es modifiquen els criteris de classificació d'estrelles i claus dels allotjaments turístics, per tal d'atorgar més competitivitat al sector i eliminar aspectes que generaven inseguretat jurídica. S'introdueix també un règim excepcional relatiu a determinats Apartaments Turístics de l'illa de Menorca per tal de lluitar contra l'obsolescència i degradació de les zones en que estan ubicats els apartaments turístics, millorant la qualitat. També s'introdueixen mesures relatives a modificacions de la Llei 4/2021, de 17 de desembre, de mesures extraordinàries i urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, així com de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Així mateix s'incorporen modificacions relatives a la Llei 6/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears.





Pel que fa a l'estructura el Decret Llei es desenvolupa en dos articles, sis disposicions addicionals, una transitòria, una derogatòria, i set disposicions finals.

La figura del Decret Llei, prevista a l'article 86 de la Constitució espanyola i a l'article 49 del nostre Estatut d'autonomia, és la idònia per poder emprendre amb la promptitud necessària tot el conjunt de mesures que s'esmenten, les quals fan evident la concurrència del pressuposat que de fet ens habilita a adoptar aquest Decret Llei, i que consisteix en l'extraordinària i urgent necessitat.

Aquest Decret Llei, per tant, compleix amb els requisits exigits per la jurisprudència constitucional ja que les mesures que comprèn sorgeixen com una necessitat respecte d'una situació en els objectius governamentals que requereix una acció normativa immediata o en què les conjuntures econòmiques requereixen una ràpida resposta en un termini més breu que el requerit per la via normal per a la tramitació parlamentària de les lleis.

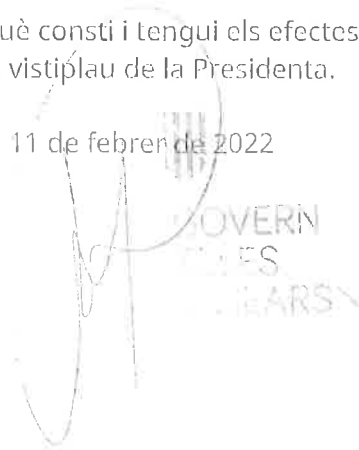
Per tot això, i d'acord amb allò que preveu l'article 49.1 de l'Estatut d'autonomia, el Consell de Govern adopta l'Acord següent:

**Primer.** Aprovar el Decret Llei de mesures urgents per la sostenibilitat i circularitat del turisme de les Illes Balears, que constitueix l'annex d'aquest Acord

**Segon.** Comunicar aquest Acord al Parlament de les Illes Balears i sol·licitar la validació del Decret Llei, d'acord amb allò que preveu l'article 49.2 de l'Estatut d'autonomia, i als efectes pertinents.

I, perquè consti i tenguin els efectes que corresponguin, expedisc aquest certificat amb el vistiplau de la Presidenta.

Palma, 11 de febrer de 2022



Vist i plau  
La presidenta