



A LA MESA DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

23 de febrer del 2015



MÉS GRUP
PARLAMENTARI

Iniciativa presentada per

Els/Les diputats/des :

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI POPULAR**
Autor/a de la iniciativa : **Margalida CABRER I GONZÁLEZ**
Càrrec de l'autor/a : **PORTAVEU TITULAR**

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTA**
Autor/a de la iniciativa : **Francesca Lluch ARMENGOL I SOCÍAS**
Càrrec de l'autor/a : **PORTAVEU TITULAR**

Grup parlamentari : **GRUP PARLAMENTARI MÉS**
Autor/a de la iniciativa : **Gabriel BARCELÓ I MILTA**
Càrrec de l'autor/a : **PORTAVEU TITULAR**

Grup parlamentari : **DIPUTATS/DES NO ADSCRITS/TES**
Autor/a de la iniciativa : **Antoni PASTOR I CABRER**
Càrrec de l'autor/a : **DIPUTAT**

Grup parlamentari : **DIPUTATS/DES NO ADSCRITS/TES**
Autor/a de la iniciativa : **Margalida FONT I AGUILÓ**
Càrrec de l'autor/a : **DIPUTADA**

Tipus d'iniciativa : **PROPOSICIÓ DE LLEI**

Regulació : Articles 130 i següents del Reglament del Parlament de les Illes Balears

Tramitació pel procediment d'urgència

Motivació del procediment d'urgència: Atès les mesures que contempla aquesta Llei per als menors que han estat sota la protecció de les administracions públiques que, en aconseguir la majoria d'edat, es troben en una situació de vulnerabilitat social que els impossibilita viure de forma autònoma o amb les garanties suficients. Es fa del tot necessari aprovar aquestes mesures i que siguin d'aplicació a aquest col·lectiu el més aviat possible. En conseqüència, d'acord amb el que es preveu a l'article 100 del Reglament del Parlament els Grups Parlamentaris sotasignats i els Diputats no adscrits sol·liciten l'aplicació del procediment d'urgència a aquesta iniciativa. Així mateix i d'acord amb el que es preveu a l'article 145 del Reglament del Parlament, els Grups Parlamentaris sotasignats i els Diputats no adscrits, sol·liciten que, un cop hagi estat presa en consideració aquesta Proposició de Llei, s'acordi la tramitació pel procediment de lectura única d'acord amb el que es preveu a l'article esmentat.

Títol de la iniciativa :

LLEI PER LA QUAL S'ESTABLEIX EL MARC REGULADOR DELS PROCESSOS D'AUTONOMIA PERSONAL DE MENORS QUE HAN ESTAT SOTMESOS A UNA MESURA DE PROTECCIÓ O REFORMA.

Contingut de la iniciativa :

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'article 39 de la Constitució Espanyola, primer dels dedicats per la nostra Carta Magna a consagrar els principis rectors de la política social i econòmica, estableix que els poders públics assegurin la protecció social, econòmica i jurídica de la família i recull que els nens gaudiran de la protecció prevista en els acords internacionals que vetllen pels seus drets.

En aquest principi rector, que ha de guiar l'actuació de tots els poders públics, s'inspiren la motivació i el contingut d'aquesta llei, ja que té com a objectiu bàsic la protecció d'aquells menors que han estat sota la protecció de les administracions públiques que, en aconseguir la majoria d'edat, es troben en una situació de vulnerabilitat social que els impossibilita viure de forma autònoma o amb les garanties suficients per a això.

L'article 16 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en l'àmbit de la defensa i la promoció dels drets socials dels ciutadans de les Illes Balears, estableix que l'actuació de la comunitat de les Illes Balears haurà de centrar-se primordialment, entre altres, en els àmbits corresponents a la defensa integral de la família, la protecció específica i la tutela social del menor, i l'assistència social a les persones que sofreixin marginació, pobresa o exclusió social.

L'Estatut, en l'article 30 apartats 13, 15, 16 i 39, atribueix a la comunitat la competència exclusiva en matèria de joventut, disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinades a la joventut, acció i benestar social, desenvolupament comunitari i integració, polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social, protecció social de la família, conciliació de la vida familiar i laboral i protecció de menors.

Per la seva banda, l'article 70 apartats 4, 8 i 16 de l'Estatut atribueix com a competències pròpies dels Consells Insulars els serveis socials i assistència social, desenvolupament comunitari i integració, polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social, tutela, acolliment i adopció de menors, joventut i disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinades a la joventut.

La Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears assenyala que en l'exercici de les competències en matèria de promoció i protecció dels drets de les persones menors d'edat, les actuacions públiques i privades han d'impulsar el desenvolupament d'una política integral d'atenció i protecció a les persones menors d'edat que activi els recursos per a la cobertura de les necessitats bàsiques de salut, educació, habitatge, cultura, oci i la compensació de tota falta que pugui impedir o limitar el desenvolupament personal i social i l'autonomia de la persona menor d'edat així com procurar una major eficàcia de l'acció protectora mitjançant una planificació integral de totes les actuacions dirigides al sector d'infància i joventut d'àmbit autonòmic, insular i local.

La Llei 10/2006, de 26 juliol, Integral de la joventut de les Illes Balears en el seu article 2.2 assenyala que els programes i les accions de les polítiques de joventut han de posar una èmfasi especial entre els i les joves més desfavorits, especialment en aquells amb problemes d'adaptació, amb discapacitats i en situació o risc d'exclusió social. Aquesta Llei aposta per l'adopció d'una perspectiva transversal basada en la interinstitucionalitat entre les administracions implicades i la incidència dels agents socials que actuen directa o indirectament sobre la joventut.

Ha de destacar-se la previsió realitzada en l'Avantprojecte de Llei d'actualització de la legislació de protecció a la infància, que desenvolupa el principi rector de l'actuació administrativa que l'Administració realitzi la preparació per a la vida independent per als joves extutelats, qüestió de gran importància social i de la qual ja hi ha bones pràctiques d'Entitats Públiques i del Tercer Sector a Espanya. En aquest sentit l'avantprojecte preveu que les Entitats Públiques oferiran programes de preparació per a la vida independent per als joves majors d'edat que hagin estat sota una mesura de protecció i ho necessitin. En aquest sentit es preveu que els joves tutelats

podran estar inclosos en aquests programes des de dos anys abans del cessament de la mesura i continuaran una vegada complerta la majoria d'edat, amb el compromís de participació activa i aprofitament per part dels mateixos. Els programes hauran de propiciar seguiment socioeducatiu, allotjament, inserció socio-laboral, suport psicològic i ajudes econòmiques.

Article 1

Objecte

Aquesta llei té per objecte la configuració del marc jurídic d'actuació de la comunitat, en el disseny de mesures i actuacions dirigides a possibilitar la cobertura de necessitats bàsiques, personals i formatives dels joves, sobre els quals s'exerceixi o s'hagi exercit alguna actuació protectora o judicial, a causa de la seva situació de risc, desemparament o conflicte social per facilitar la seva integració social i laboral.

Article 2

Àmbit d'aplicació

1. Els joves d'edat compresa entre els 18 i els 23 anys en risc d'exclusió social que no tenen suport familiar, especialment aquells joves que han estat objecte d'una mesura de protecció o de reforma que no poden retornar a la seva família nuclear i que han d'assumir un procés d'autonomia personal, que tinguin el seu domicili o residència al territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears. També aquells joves que romanent en la seva família nuclear, es faci necessari la seva inclusió en un programa d'autonomia personal.

2. Aquesta llei és aplicable a tot l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears i a totes les administracions públiques de les Illes Balears competents.

Article 3

Prioritat administrativa

En totes les polítiques de la comunitat autònoma de les Illes Balears s'establirà la prioritat dels joves amb un programa d'autonomia personal per accedir als programes, les activitats, les prestacions o les ajudes que es tracti, sempre que siguin adequades a la seva situació personal, social i/o familiar i compleixin els requisits establerts pels programes d'autonomia personal.

Article 4

Programes de preparació per a la vida independent.

Les Entitats Públiques oferiran programes de preparació per a la vida independent per als joves majors d'edat que hagin estat sota una mesura de protecció i/o reforma i ho necessitin. Els joves podran estar inclosos en aquests programes des de dos anys abans del cessament de la mesura i continuaran una vegada complerta la majoria d'edat, amb el compromís de participació activa i aprofitament per part d'aquests. Els programes hauran de propiciar seguiment socioeducatiu, allotjament, inserció socio-laboral, suport psicològic i ajudes econòmiques.

Article 5

Àmbits d'actuació

Les administracions públiques competents han d'orientar les seves polítiques cap a la preparació

per a la vida independent per als joves majors d'edat que hagin estat sota una mesura de protecció i/o reforma que ho necessitin. Per a això es garantirà:

- a) El seguiment socioeducatiu dels joves inclosos dins dels programes d'autonomia personal com una actuació imprescindible per donar suport durant tot el procés d'emancipació dels joves.
- b) L'accés a l'ensenyament reglat obligatori i postobligatori així com l'accés tant a la formació professional bàsica i, si escau, l'accés a la formació de grau mitjà i superior.
- c) El desenvolupament de programes d'acompanyament laboral i d'inserció sociolaboral i el foment de la col·laboració amb l'àmbit públic i privat per a la inserció laboral dels joves.
- d) L'ordenació i organització dels recursos d'habitatge existents així com la posada a la disposició de pisos d'emancipació per a joves a partir dels 18 anys vinculant la seva estada al seu programa d'autonomia personal i pisos de suport al seguiment personal dels joves. Igualment es facilitarà als joves l'accés a habitatges de lloguer de forma autònoma.
- e) Una renda mensual lligada al compliment del programa d'autonomia personal i l'import de la qual serà adaptat atenent a les necessitats i circumstàncies del beneficiari.

Article 6

Prolongació d'estades als centres després de la majoria d'edat

A fi d'afavorir el procés d'integració en desenvolupament, continuar l'atenció dispensada i mantenir els suports psicosocials que siguin precisos, podrà perllongar-se la permanència en un centre dels qui, acollits en règim residencial, arribin a la majoria d'edat. Aquesta prolongació podrà acordar-se quan els qui arribin a la majoria d'edat reuneixin els següents requisits:

- a) Hagin romàs en acolliment residencial fins a aquest moment.
- b) Hagin demostrat una positiva adaptació a aquest recurs i capacitat de viure de forma responsable.
- c) Manquin de suport familiar suficient i mitjans per a la seva independència.
- d) Ho sol·licitin voluntàriament, comprometent-se per escrit a implicar-se al programa d'autonomia personal que a aquest efecte hagi d'establir-se, així com a continuar o iniciar una activitat laboral o acadèmica.

La inclusió al programa de prolongació d'estades s'acordarà per períodes d'un any, i com a màxim fins que el jove compleixi els vint-i-un anys, mitjançant el procediment formal que es determini a aquest efecte, sempre que al centre, propi o col·laborador existeixin places vacants o previsió sobre aquest tema.

Article 7

Confidencialitat de les actuacions

En les actuacions i els procediments relacionats amb els joves objecte d'aquesta llei, es protegiran la seva intimitat, els seus valors i creences i la confidencialitat de les seves dades personals, així com de qualsevol persona que estigui sota la seva guarda i custòdia amb estricte respecte a les disposicions contingudes en la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

Article 8

Col·laboració entre administracions

Les administracions competents han d'establir i aplicar criteris de coordinació interinstitucional que impedeixin la duplicitat de les actuacions per satisfer el mateix servei.

Les administracions competents, dins del seu àmbit competencial i territorial respectiu, promouran la implicació de les entitats locals en la difusió del coneixement, de la informació i dels recursos entre els potencialment interessats, i de l'existència dels programes d'autonomia o emancipació que aquesta llei estableix, i la seva col·laboració activa en la difusió, l'aplicació i l'eficàcia d'aquests programes. A aquest efecte, es podran establir convenis de col·laboració interadministrativa que siguin pertinents.

Article 9

Entitats d'iniciativa social

Les administracions competents fomentaran la col·laboració amb les entitats privades sense ànim de lucre que contribueixin al compliment dels objectius previstos en aquesta llei, en els termes establerts legalment.

Disposició addicional primera

El Govern de la comunitat de les Illes Balears elaborarà en el termini màxim de 12 mesos de de l'endemà a l'entrada en vigor d'aquesta llei, un pla integral que inclogui les accions i els objectius per fer realitat l'existència d'una xarxa de suport eficaç per als joves inclosos en un programa d'autonomia personal.

Disposició derogatòria única

Queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al que es disposa en aquesta llei.

Disposició final primera

Habilitació de desenvolupament

Es faculta al Govern de les Illes Balears perquè dicti quantes disposicions siguin necessàries per a l'aplicació i el desenvolupament d'aquesta llei.

Disposició final segona.

Normativa sobre la renda mensual

El Govern de les Illes Balears, a través de la conselleria competent en matèria de serveis socials, en el termini màxim de 18 mesos elaborarà la normativa que reguli la renda mensual que recull l' article 5.e) d' aquesta llei.

Disposició final tercera.

Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

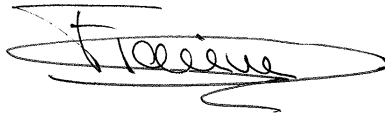
Antecedents :

- Constitució Espanyola.

- Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.
- Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears
- Llei 10/2006, de 26 juliol, Integral de la joventut de les Illes Balears



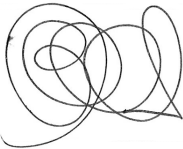
Margalida CABRER I
GONZÁLEZ



Francesca Lluch ARMENGOL I
SOCÍAS



Gabriel BARCELÓ I MILTA



Antoni PASTOR I CABRER



Margalida FONT I AGUILÓ