



Informe relatiu a l'avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva del Projecte de Llei per a la sostenibilitat mediambiental i econòmica de l'illa de Formentera

L'article 117 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, aprovat en la sessió de 15 de març de 2011 (BOIB núm. 68, de 7 de maig de 2011), preveu que s'ha d'adjuntar als projectes de llei tramesos pel Govern de les Illes Balears, entre d'altres continguts, una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva.

1. LEGISLACIÓ PRECEDENT

1.1. Marc jurídic internacional

El disseny d'aquet Projecte de Llei està en sintonia amb les polítiques i estratègies de la Unió Europea vigents en àmbits com els transports i la mobilitat, el turisme, el medi ambient i l'energia. Diversos instruments estimulen les administracions estatals, regionals i locals a adoptar les seves polítiques adreçades a garantir els principis i objectius que proposen les institucions comunitàries.

Els acords més importants als quals va arribar la Unió Europea en matèria de medi ambient són els següents: el Tractat de Maastricht (1992), en el qual es varen fixar les bases de la política comunitària de transports i es varen incorporar els requisits de protecció del medi ambient; el Tractat d'Amsterdam (1999) el qual va establir com a obligació la integració de la protecció mediambiental en totes les polítiques sectorials de la Unió Europea, amb l'objectiu de promoure el desenvolupament sostenible; i, finalment, el Tractat de Lisboa (2009), en el qual la lluita contra el canvi climàtic va passar a ser un objectiu específic de la Unió.

Entre els objectius concrets de la política de la Unió Europea en l'àmbit del medi ambient es troben la conservació, la protecció i la millora de la qualitat del medi ambient, com també la protecció de la salut de les persones.

Aquesta política es basa en els principis de cautela, d'acció de prevenció i correcció de la contaminació en la seva font, i de precaució mitjançant la implantació de polítiques mediambientals, i aquests també són els principis que invoca el Projecte de Llei per a la sostenibilitat mediambiental i econòmica de l'illa de Formentera.

1.2. Marc competencial: Constitució espanyola i Estatut d'autonomia

Aquest Projecte de Llei s'ha elaborat de conformitat amb l'habilitació que la Constitució i l'Estatut d'autonomia atorguen al Govern de les Illes Balears per perfilar un model territorial, econòmic, ambiental i social sostenible, que a més és coherent amb el reconeixement normatiu del fet insular (articles 138 de la Constitució espanyola i 3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears).

El disseny i l'impuls d'aquest model s'emparen en diversos títols de competències de l'article 30 del text estatutari, com ara els relatius a l'ordenació territorial (apartat 3), les carreteres i el transport per aquestes vies (apartat 5), el transport marítim (apartat 6), el turisme (apartat 11), el foment del desenvolupament econòmic (apartat 21), el patrimoni paisatgístic (apartat 25) i la protecció del medi ambient (apartat 46).

Aquest Projecte de Llei ha tengut en compte la doble naturalesa de l'illa de Formentera, que gaudeix d'autonomia com a govern insular i al mateix temps com a municipi (articles 61 i 75 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears).

Així, aquesta norma estableix mesures de caràcter limitatiu, però deixa en mans de la corporació insular la determinació del gruix de les disposicions necessàries per aconseguir els objectius perseguits, amb l'establiment d'un marc conforme als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat i no discriminació. Tot això en consonància amb les competències atribuïdes als consells insulars en l'article 70 de l'Estatut d'autonomia, com també amb les que corresponen a les entitats territorials d'acord amb la legislació bàsica de règim local.

2. INCIDÈNCIA EFECTIVA

2.1. Els problemes que es pretenen solucionar amb el Projecte de Llei

L'objectiu d'aquesta norma és adoptar mesures específiques que vetlin per la sostenibilitat mediambiental i socioeconòmica de l'illa de Formentera.

Aquesta iniciativa implica que les administracions públiques han d'estar facultades, en aquest territori i en l'àmbit de les seves competències, per garantir la sostenibilitat de l'illa; i han de prendre acords per lluitar contra la contaminació atmosfèrica i acústica, per ordenar l'afluència turística, per evitar la congestió de les vies públiques i la saturació del parc de vehicles de motor, i per millorar l'entorn natural, la qualitat de vida de la població i la imatge turística de Formentera.

Com a conseqüència de l'anterior, el Projecte de Llei estableix accions directes que impliquen:

- a) Limitar temporalment l'entrada de vehicles a l'illa de Formentera, així com la circulació de vehicles contaminants, i fixar un nombre màxim de vehicles de lloguer. L'objectiu d'aquesta limitació és potenciar el transport públic i la mobilitat sostenible amb el foment del transport en bicicleta, de les rutes verdes i dels vehicles elèctrics o no contaminants.
- b) Garantir la sostenibilitat turística i mediambiental de l'illa amb l'aprovació d'un pla específic que reculli les mesures necessàries en matèria d'ordenació del territori, turisme i medi ambient per assolir els objectius marcats, i que han d'anar acompanyats de programes de subvencions destinats a fomentar les conductes de les empreses i dels particulars que resideixen a Formentera.
- c) Establir un règim sancionador mitjançant el qual s'orienti els visitants i residents a les bones pràctiques que conduiran a cercar la sostenibilitat mediambiental de l'illa.

2.2. Normativa afectada

No hi ha disposicions afectades, ja que no deroga, suspèn, limita ni reinterpreta cap norma autonòmica ni estatal.

Palma, 24 de setembre de 2018

El director general de Mobilitat i Transports

Jaume Mateu Lladó



